

目 录

第一部分 “十四五” 规划政策篇

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报.....	1
关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明.....	9
中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议..	17
中国共产党贵州省第十二届委员会第八次全体会议公报.....	43
关于《中共贵州省委关于制定贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明.....	49
中共贵州省委关于制定贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议.....	56
不忘教育报国初心牢记立德树人使命 为建设区域一流特色鲜明应用型大学而努力奋斗....	85

第二部分 “十四五” 教育规划线上公开笔记

划重点！“十四五” 教育规划正式开讲，首期精彩奉上 公开课笔记①.....	104
导航：应用型高校改革发展之路的成就、问题与建议 公开课笔记③.....	108
十四五期间教育引领高质量发展需要关注和解决的重大问题 公开课笔记⑫.....	114

第三部分 “十四五” 规划专题研究篇

教育部办公厅关于做好直属高校“十四五” 规划编制工作的通知.....	121
建设高质量教育体系.....	125
锚定新时代贵州教育高质量发展“三条线” ——学习党的十九届五中全会精神的思考..	130
应用型高校的实践路径 中国匠心文化赋能新时代应用型人才培养②.....	138
聚焦！高校“十四五” 规划：识变、应变、聚变、求变.....	141

第一部分
“十四五”规划
政策篇

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报

(2020年10月29日中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议通过)

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员198人，候补中央委员166人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作。一致认为，一年来，中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚定不移推进改革开放，沉着有力应对各种风险挑战，统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作，把人民生命安全和身体健康放在第一位，把握扩大内需这个战略基点，深化供给侧结构性改革，加大宏观政策应对力度，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，坚决维护国家主权、安全、发展利益，疫情防控工作取得重大战略成果，三大攻坚战扎实推进，经济增长好于预期，人民生活得到有力保障，社会大局保持稳定，中国特色大国外交积极推进，

党和国家各项事业取得新的重大成就。

全会一致认为，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，战胜各种风险挑战，中国特色社会主义的航船继续乘风破浪、坚毅前行。实践再次证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

全会高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就。“十三五”时期，全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显；经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元；脱贫攻坚成果举世瞩目，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫；粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上；污染防治力度加大，生态环境明显改善；对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕；人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果；文化事业和文化产业繁荣发展；国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革；国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

全会强调，全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设

社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，认为当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

全会提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，这就是：我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好

转，美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则，强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。坚持党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标，这就是：经济发展取得新成效，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级

化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展；改革开放迈出新步伐，社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成；社会文明程度得到新提高，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强；生态文明建设实现新进步，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善；民生福祉达到新水平，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进；国家治理效能得到新提升，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐。

全会提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。要强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制。

全会提出，加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级。坚持把发展经

济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。要提升产业链供应链现代化水平，发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，统筹推进基础设施建设，加快建设交通强国，推进能源革命，加快数字化发展。

全会提出，形成强大国内市场，构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要畅通国内大循环，促进国内国际双循环，全面促进消费，拓展投资空间。

全会提出，全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制。坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。要激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能。

全会提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。要保障国家粮食安全，提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

全会提出，优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化。坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。要构建国土空间开发保护新格局，推动区域协调发展，推进以人为核心的新型城镇化。

全会提出，繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴

文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。要提高社会文明程度，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系。

全会提出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。要加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率。

全会提出，实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。要建设更高水平开放型经济新体制，全面提高对外开放水平，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理体系改革。

全会提出，改善人民生活品质，提高社会建设水平。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。要提高人民收入水平，强化就业优先政策，建设高质量教育体系，健全多层次社会保障体系，全面推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略，加强和创新社会治理。

全会提出，统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。要加强国家安全体系和能力建设，确保国家经济安全，

保障人民生命安全，维护社会稳定和安全。

全会提出，加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。要提高国防和军队现代化质量效益，促进国防实力和经济实力同步提升，构建一体化国家战略体系和能力，推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展，优化国防科技工业布局，巩固军政军民团结。

全会强调，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。要加强党中央集中统一领导，推进社会主义政治建设，健全规划制定和落实机制。要保持香港、澳门长期繁荣稳定，推进两岸关系和平发展和祖国统一。要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，积极营造良好外部环境，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。

全会号召，全党全国各族人民要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

习近平

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说明。

一、建议稿起草过程

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

今年3月，中央政治局决定，党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李克强同志、王沪宁同志、韩正同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担建议稿起草工作。

3月30日，党中央发出《关于对党的十九届五中全会研究“十四五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。4月13日，文件起草组召开第一次全体会议，建议稿起草工作正式启动。

从各方面反馈的意见看，大家一致认为，在“两个一百年”历史交汇点上，党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议，将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，对动员和激励全党全国各族人民，战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。

大家认为，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但面临的国内外环境正在发生深刻复杂变化。我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势，经济社会发展依然有诸多有利条件，我们完全有信心、有底气、有能力谱写“两大

奇迹”新篇章。大家普遍希望，通过制定建议，明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标，突出新发展理念的引领作用，提出一批具有标志性的重大战略，实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措，统筹谋划好重要领域的接续改革，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

这次建议稿起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。我就“十四五”规划编制明确提出一系列要求，强调要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策。从7月下旬到9月下旬，我先后主持召开企业家座谈会、扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会，当面听取各方面对制定“十四五”规划的意见和建议。8月16日至29日，“十四五”规划编制工作开展网上征求意见。广大人民群众踊跃参与，留言100多万条，有关方面从中整理出1000余条建议。

文件起草组广泛听取各方面意见和建议，反复进行讨论修改，认真做好建议稿起草工作。

根据中央政治局会议决定，8月10日，建议稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。

从征求意见情况看，各地区各部门对建议稿给予充分肯定。大家一致认为，建议稿形势判断科学清醒，目标要求高远务实，指导方针旗帜鲜明，任务部署指向明确，为编制“十四五”规划《纲要》指明了前进方向、提供了重要遵循。建议稿坚持立足国内和全球视野相统筹，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持中长期目标和短期目标相贯通，坚持全面规划和突出重点相协调，聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和期盼，有利于把“十四五”规划编制好、实施好。

在征求意见过程中，各方面提出了许多好的意见和建议，主要有以下几个方

面。一是充分总结经验，补充全面从严治党、农业发展、文化建设、国家安全等方面内容。二是深化形势环境分析，补充改革任务仍然艰巨、办好自己的事、树立底线思维等方面内容。三是丰富指导思想和原则，强化以人民为中心、扩大对外开放、全面依法治国、统筹发展和安全等方面内容。四是完善“十四五”发展目标和2035年远景目标，补充缩小发展差距、促进共同富裕等方面内容。五是强化推进创新驱动发展的重大举措，充实有关完善国家创新体系、强化国家战略科技力量、健全创新激励机制和改革科技体制等方面内容。六是更加突出实体经济在国民经济中的重要地位，充实加快建设现代化经济体系、加快构建新发展格局等方面内容。七是更好坚持和完善社会主义基本经济制度，充实促进各类所有制经济共同发展、完善重要财税金融制度等方面内容。八是完善新型城镇化战略，充实城市规划建设管理等方面内容。九是更加重视促进人的全面发展和社会全面进步，强化建设高质量教育体系、健全社会保障体系、全面推进健康中国建设等方面内容。十是把维护国家安全放在更加突出的位置，筑牢国家安全屏障，充实保障国家经济安全、维护社会稳定和安全等方面内容。

文件起草组逐条分析各方面意见和建议，做到了能吸收的尽量吸收，对建议稿增写、改写、精简文字共计366处，覆盖各方面意见和建议546条。这是我国党内民主和社会主义民主的生动实践。

建议稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议分别进行审议，形成了提交这次全会审议的建议稿。

二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿起草的总体考虑是，按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排，综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件，紧紧抓住我国社会主要矛盾，深入贯彻新发展理念，对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。

在建议稿起草过程中，注意把握了以下原则。一是处理好继承和创新的关系，

做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。二是处理好政府和市场的关系，更好发挥我国制度优势。三是处理好开放和自主的关系，更好统筹国内国际两个大局。四是处理好发展和安全的关系，有效防范和应对可能影响现代化进程的系统性风险。五是处理好战略和战术的关系，制定出一个高瞻远瞩、务实管用的规划建议。

建议稿由15个部分构成，分为三大板块。第一板块为总论，包括第一、第二两个部分，主要阐述决胜全面建成小康社会取得决定性成就、我国发展环境面临深刻复杂变化、到2035年基本实现社会主义现代化远景目标、“十四五”时期经济社会发展指导思想、必须遵循的原则和主要目标。第二板块为分论，总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务，安排了12个部分，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作，作出工作部署。第三板块为结尾，包括第十五部分和结束语，主要阐述加强党中央集中统一领导、推进社会主义政治建设、健全规划制定和落实机制等内容。

三、需要说明的几个重点问题

建议稿提出了一些重要观点和论述。这里，就其中几点作个简要说明。

第一，关于以推动高质量发展为主题。建议稿提出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，我国仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。必须强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展的外部环境日趋复杂。防范化

解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，提高发展质量，提高国际竞争力，增强国家综合实力和抵御风险能力，有效维护国家安全，实现经济行稳致远、社会和谐安定。经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。

以推动高质量发展为主题，必须坚定不移贯彻新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

第二，关于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。改革开放以来特别是加入世贸组织后，我国加入国际大循环，市场和资源“两头在外”，形成“世界工厂”发展模式，对我国快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。近几年，随着全球政治经济环境变化，逆全球化趋势加剧，有的国家大搞单边主义、保护主义，传统国际循环明显弱化。在这种情况下，必须把发展立足点放在国内，更多依靠国内市场实现经济发展。我国有 14 亿人口，人均国内生产总值已经突破 1 万美元，是全球最大和最有潜力的消费市场，具有巨大增长空间。改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。

构建新发展格局，要坚持扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，形成国民经济良性循环。要坚持供给侧结构性改革的战略方向，提升供给体系对国内需求的适配性，打通经济循环堵点，提升产业链、供应链的完整性，使国内市场成为最终需求的主要来源，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。推动形成宏大顺畅的国内经济循环，就能更好吸引全球资源要

素，既满足国内需求，又提升我国产业技术发展水平，形成参与国际经济合作和竞争新优势。

第三，关于“十四五”和到2035年经济发展目标。在征求意见过程中，一些地方和部门建议，明确提出“十四五”经济增长速度目标，明确提出到2035年实现经济总量或人均收入翻一番目标。文件起草组经过认真研究和测算，认为从经济发展能力和条件看，我国经济有希望、有潜力保持长期平稳发展，到“十四五”末达到现行的高收入国家标准、到2035年实现经济总量或人均收入翻一番，是完全有可能的。同时，考虑到未来一个时期外部环境中不稳定不确定因素较多，存在不少可能冲击国内经济发展的风险隐患，新冠肺炎疫情全球大流行影响深远，世界经济可能持续低迷，中长期规划目标要更加注重经济结构优化，引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。

党中央的建议主要是管大方向、定大战略的。综合考虑各方面因素，建议稿对“十四五”和到2035年经济发展目标采取了以定性表述为主、蕴含定量的方式。编制规划《纲要》时可以在认真测算基础上提出相应的量化目标。

第四，关于促进全体人民共同富裕。共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕。新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党团结带领人民向着实现共同富裕的目标不懈努力，人民生活水平不断提高。党的十八大以来，我们把脱贫攻坚作为重中之重，使现行标准下农村贫困人口全部脱贫，就是促进全体人民共同富裕的一项重大举措。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大，促进全体人民共同富裕是一项长期任务，但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地，久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力。为此，建议稿在到2035年基本实现社会主义现代化远景目标中提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，在改善人民生活品

质部分突出强调了“扎实推动共同富裕”，提出了一些重要要求和重大举措。这样表述，在党的全会文件中还是第一次，既指明了前进方向和奋斗目标，也是实事求是、符合发展规律的，兼顾了需要和可能，有利于在工作中积极稳妥把握，在促进全体人民共同富裕的道路上不断向前迈进。

第五，关于统筹发展和安全。我们越来越深刻地认识到，安全是发展的前提，发展是安全的保障。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。我们必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，确保社会主义现代化事业顺利推进。

基于上述认识，建议稿设置专章对统筹发展和安全、加快国防和军队现代化等作出战略部署，强调要坚持总体国家安全观，加强国家安全体系和能力建设，筑牢国家安全屏障。

第六，关于坚持系统观念。建议稿提出，“十四五”时期经济社会发展必须遵循坚持系统观念的原则。党的十八大以来，党中央坚持系统谋划、统筹推进党和国家各项事业，根据新的实践需要，形成一系列新布局和新方略，带领全党全国各族人民取得了历史性成就。在这个过程中，系统观念是具有基础性的思想和工作方法。

全面建成小康社会后，我们将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我国发展环境面临深刻复杂变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，经济社会发展中矛盾错综复杂，必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。

第七，关于全面建成小康社会的完成情况和宣布时机。到建党100周年时，全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，是我们党进入新世纪后，在基本建成小康社会基础上提出的奋斗目标，是对人民的庄严承诺。自改革开放之初

党中央提出小康社会的战略构想以来，我们把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，几代人一以贯之、接续奋斗。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，我们突出抓重点、补短板、强弱项，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，取得一系列新的重大成就。突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来了很大不利影响。在党中央坚强领导下，经过全国人民共同努力，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，我国经济社会恢复走在全球前列，主要经济指标趋好，社会民生得到有效保障。预计今年我国国内生产总值超过 100 万亿元人民币，人民生活水平显著提高，现行标准下农村贫困人口全面脱贫，“十三五”规划确定的发展目标可以如期完成，全面建成小康社会目标可以如期实现。

考虑到目前仍是全面建成小康社会进行时，建议稿表述为“决胜全面建成小康社会取得决定性成就”。明年上半年党中央将对全面建成小康社会进行系统评估和总结，然后正式宣布我国全面建成小康社会。

同志们！审议通过“十四五”规划和 2035 年远景目标建议，是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性意见和建议，制定出一份高水平的规划建议。让我们同心协力、集思广益，共同把这次全会开好！

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年10月29日中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议通过)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

一、全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程

1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业。全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显；经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元；脱贫攻坚成果举世瞩目，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫；粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上；污染防治力度加大，生态环境明显改善；对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕；人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果；文化事业和文化产业繁荣发展；国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革；国家安全全面加强，社会保持和

谐稳定。“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

2.我国发展环境面临深刻复杂变化。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

3.到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化

强国。展望二〇三五年，我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

二、“十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标

4.“十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和

治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

5. “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强国家治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋，更好发挥中央、地方和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

6. “十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——经济发展取得新成效。发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必

须坚持新发展理念，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展。

——改革开放迈出新步伐。社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强。

——生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——国家治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐。

三、坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。

7.强化国家战略科技力量。制定科技强国行动纲要，健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，打好关键核心技术攻坚战，提高创新链整体效能。加强基础研究、注重原始创新，优化学科布局和研发布局，推进学科交叉融合，完善共性基础技术供给体系。瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、生物育种、空天科技、深地深海等前沿领域，实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目。制定实施战略性科学计划和科学工程，推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享。推进国家实验室建设，重组国家重点实验室体系。布局建设综合性国家科学中心和区域性创新高地，支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心。构建国家科研论文和科技信息高端交流平台。

8.提升企业技术创新能力。强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。推进产学研深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目。发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励企业加大研发投入，对企业投入基础研究实行税收优惠。发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

9.激发人才创新活力。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，造就更多国际一流的科技领军人才和创新团队，培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。加强学风建设，坚守学术诚信。深化院士制度改革。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机

制。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。支持发展高水平研究型大学，加强基础研究人才培养。实行更加开放的人才政策，构筑集聚国内外优秀人才的科研创新高地。

10.完善科技创新体制机制。深入推进科技体制改革，完善国家科技治理体系，优化国家科技规划体系和运行机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度。完善科技评价机制，优化科技奖励项目。加快科研院所改革，扩大科研自主权。加强知识产权保护，大幅提高科技成果转移转化成效。加大研发投入，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究支持。完善金融支持创新体系，促进新技术产业化规模化应用。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。健全科技伦理体系。促进科技开放合作，研究设立面向全球的科学研究基金。

四、加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

11.提升产业链供应链现代化水平。保持制造业比重基本稳定，巩固壮大实体经济根基。坚持自主可控、安全高效，分行业做好供应链战略设计和精准施策，推动全产业链优化升级。锻造产业链供应链长板，立足我国产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，打造新兴产业链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造。完善国家质量基础设施，加强标准、计量、专利等体系和能力建设，深入开展质量提升行动。促进产业在国内有序转移，优化区域产业链布局，支持老工业基地转型发展。补齐产业链供应链短板，实施产业基础再造工程，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，发展先进适用技术，推动产业链

供应链多元化。优化产业链供应链发展环境，强化要素支撑。加强国际产业安全合作，形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。

12.发展战略性新兴产业。加快壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等产业。推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合，推动先进制造业集群发展，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎，培育新技术、新产品、新业态、新模式。促进平台经济、共享经济健康发展。鼓励企业兼并重组，防止低水平重复建设。

13.加快发展现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动各类市场主体参与服务供给，加快发展研发设计、现代物流、法律服务等服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快推进服务业数字化。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。推进服务业标准化、品牌化建设。

14.统筹推进基础设施建设。构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。系统布局新型基础设施，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设。加快建设交通强国，完善综合运输大通道、综合交通枢纽和物流网络，加快城市群和都市圈轨道交通网络化，提高农村和边境地区交通通达深度。推进能源革命，完善能源产供储销体系，加强国内油气勘探开发，加快油气储备设施建设，加快全国干线油气管道建设，建设智慧能源系统，优化电力生产和输送通道布局，提升新能源消纳和存储能力，提升向边远地区输配电能力。加强水利基础设施建设，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力。

15.加快数字化发展。发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。建立数据

资源产权、交易流通、跨境传输和安全保护等基础制度和标准规范，推动数据资源开发利用。扩大基础公共信息数据有序开放，建设国家数据统一共享开放平台。保障国家数据安全，加强个人信息保护。提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。积极参与数字领域国际规则和标准制定。

五、形成强大国内市场，构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

16.畅通国内大循环。依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，打破行业垄断和地方保护，形成国民经济良性循环。优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。推动金融、房地产同实体经济均衡发展，实现上下游、产供销有效衔接，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低全社会交易成本。完善扩大内需的政策支撑体系，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

17.促进国内国际双循环。立足国内大循环，发挥比较优势，协同推进强大国内市场和贸易强国建设，以国内大循环吸引全球资源要素，充分利用国内国际两个市场两种资源，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，促进国际收支基本平衡。完善内外贸一体化调控体系，促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接，推进同线同标同质。优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方式，提升出口质量，增加优质产品进口，实施贸易投资融合工程，构建现代物流体系。

18.全面促进消费。增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展，鼓励消费新模式新业态发展。推动汽车等消费品由

购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。健全现代流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展，开拓城乡消费市场。发展服务消费，放宽服务消费领域市场准入。完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。培育国际消费中心城市。改善消费环境，强化消费者权益保护。

19.拓展投资空间。优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。实施川藏铁路、西部陆海新通道、国家水网、雅鲁藏布江下游水电开发、星际探测、北斗产业化等重大工程，推进重大科研设施、重大生态系统保护修复、公共卫生应急保障、重大引调水、防洪减灾、送电输气、沿边沿江沿海交通等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

六、全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

20.激发各类市场主体活力。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深化国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业。加快国有经济布局优化和结构调整，发挥国有经济战略支撑作用。加快完善中国特色现代企业制度，深化国有企业混合所有制改革。健全管资本为主的国有资产监管体制，深化国有资本投资、运营公司改革。推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平

等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业。

21.完善宏观经济治理。健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合，目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系。完善宏观经济政策制定和执行机制，重视预期管理，提高调控的科学性。加强国际宏观经济政策协调，搞好跨周期政策设计，提高逆周期调节能力，促进经济总量平衡、结构优化、内外均衡。加强宏观经济治理数据库等建设，提升大数据等现代技术手段辅助治理能力。推进统计现代化改革。

22.建立现代财税金融体制。加强财政资源统筹，加强中期财政规划管理，增强国家重大战略任务财力保障。深化预算管理制度改革，强化对预算编制的宏观指导。推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。明确中央和地方政府事权与支出责任，健全省以下财政体制，增强基层公共服务保障能力。完善现代税收制度，健全地方税、直接税体系，优化税制结构，适当提高直接税比重，深化税收征管制度改革。健全政府债务管理制度。建设现代中央银行制度，完善货币供应调控机制，稳妥推进数字货币研发，健全市场化利率形成和传导机制。构建金融有效支持实体经济的体制机制，提升金融科技水平，增强金融普惠性。深化国有商业银行改革，支持中小银行和农村信用社持续健康发展，改革优化政策性金融。全面实行股票发行注册制，建立常态化退市机制，提高直接融资比重。推进金融双向开放。完善现代金融监管体系，提高金融监管透明度和法治化水平，完善存款保险制度，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行为零容忍。

23.建设高标准市场体系。健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的统一市场。实施高标

准市场体系建设行动。健全产权执法司法保护制度。实施统一的市场准入负面清单制度。继续放宽准入限制。健全公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，提升市场综合监管能力。深化土地管理制度改革。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。

24.加快转变政府职能。建设职责明确、依法行政的政府治理体系。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度。持续优化市场化法治化国际化营商环境。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。深化行业协会、商会和中介机构改革。

七、优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

25.提高农业质量效益和竞争力。适应确保国计民生要求，以保障国家粮食安全为底线，健全农业支持保护制度。坚持最严格的耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加大农业水利设施建设力度，实施高标准农田建设工程，强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，建设智慧农业。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，建设农业现代化示范区。推动农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，推进优质粮食工程。完善粮食主产区利益补偿机制。保障粮、棉、油、糖、肉等重要农产品供给安全，提升收储调控能力。开展粮食节约行动。发展县域经济，推动农村

一二三产业融合发展，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。

26.实施乡村建设行动。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，实施河湖水系综合整治，改善农村人居环境。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

27.深化农村改革。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

28.实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫地区发展。健全防止返贫监测和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展。健全农村社会保障和救助制度。在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县，增强其巩固脱贫成果及内生发展能力。坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制。

八、优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化

坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑

体系。

29.构建国土空间开发保护新格局。立足资源环境承载能力，发挥各地比较优势，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。支持城市化地区高效集聚经济和人口、保护基本农田和生态空间，支持农产品主产区增强农业生产能力，支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，支持生态功能区的人口逐步有序转移，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

30.推动区域协调发展。推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展，打造创新平台和新增长极。推动黄河流域生态保护和高质量发展。高标准、高质量建设雄安新区。坚持陆海统筹，发展海洋经济，建设海洋强国。健全区域战略统筹、市场一体化发展、区域合作互助、区际利益补偿等机制，更好促进发达地区和欠发达地区、东中西部和东北地区共同发展。完善转移支付制度，加大对欠发达地区财力支持，逐步实现基本公共服务均等化。

31.推进以人为核心的新型城镇化。实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善工程，统筹城市规划、建设、管理，合理确定城市规模、人口密度、空间结构，促进大中小城市和小城镇协调发展。强化历史文化保护、塑造城市风貌，加强城镇老旧小区改造和社区建设，增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市。提高城市治理水平，加强特大城市治理中的风险防控。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举、因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。有效增加保障性住房供给，完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。深化

户籍制度改革,完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策,强化基本公共服务保障,加快农业转移人口市民化。优化行政区划设置,发挥中心城市和城市群带动作用,建设现代化都市圈。推进成渝地区双城经济圈建设。推进以县城为重要载体的城镇化建设。

九、繁荣发展文化事业和文化产业,提高国家文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,坚定文化自信,坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,加强社会主义精神文明建设,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一,推进社会主义文化强国建设。

32.提高社会文明程度。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育,推进马克思主义理论研究和建设工程。推动理想信念教育常态化制度化,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神,推进公民道德建设,实施文明创建工程,拓展新时代文明实践中心建设。健全志愿服务体系,广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化,推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约,开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设,发展积极健康的网络文化。

33.提升公共文化服务水平。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施文艺作品质量提升工程,加强现实题材创作生产,不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。推进媒体深度融合,实施全媒体传播工程,做强新型主流媒体,建强用好县级融媒体中心。推进城乡公共文化服务体系一体建设,创新实施文化惠民工程,广泛开展群众性文化活动,推动公共文化数字化建设。加强国家重大文化设施和文化项目建设,推进国家版本馆、国家文献储备库、智慧广电等工程。传承弘扬中华优秀传统文化,加强文物古籍

保护、研究、利用，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，加强各民族优秀传统手工艺保护和传承，建设长城、大运河、长征、黄河等国家文化公园。广泛开展全民健身运动，增强人民体质。筹办好北京冬奥会、冬残奥会。

34.健全现代文化产业体系。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。规范发展文化产业园区，推动区域文化产业带建设。推动文化和旅游融合发展，建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区，打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区，发展红色旅游和乡村旅游。以讲好中国故事为着力点，创新推进国际传播，加强对外文化交流和多层次文明对话。

十、推动绿色发展，促进人与自然和谐共生

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

35.加快推动绿色低碳发展。强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，减少人类活动对自然空间的占用。强化绿色发展的法律和政策保障，发展绿色金融，支持绿色技术创新，推进清洁生产，发展环保产业，推进重点行业和重要领域绿色化改造。推动能源清洁低碳安全高效利用。发展绿色建筑。开展绿色生活创建活动。降低碳排放强度，支持有条件的地方率先达到碳排放峰值，制定二〇三〇年前碳排放达峰行动方案。

36.持续改善环境质量。增强全社会生态环保意识，深入打好污染防治攻坚战。继续开展污染防治行动，建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度。强化多污染物协同控制和区域协同治理，加强细颗粒物和臭氧协同控制，基本消除

重污染天气。治理城乡生活环境，推进城镇污水管网全覆盖，基本消除城市黑臭水体。推进化肥农药减量化和土壤污染治理，加强白色污染治理。加强危险废物医疗废物收集处理。完成重点地区危险化学品生产企业搬迁改造。重视新污染物治理。全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。完善中央生态环境保护督察制度。积极参与和引领应对气候变化等生态环保国际合作。

37.提升生态系统质量和稳定性。坚持山水林田湖草系统治理，构建以国家公园为主体的自然保护地体系。实施生物多样性保护重大工程。加强外来物种管控。强化河湖长制，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理，实施好长江十年禁渔。科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，开展大规模国土绿化行动，推行林长制。推行草原森林河流湖泊休养生息，加强黑土地保护，健全耕地休耕轮作制度。加强全球气候变暖对我国承受力脆弱地区影响的观测，完善自然保护地、生态保护红线监管制度，开展生态系统保护成效监测评估。

38.全面提高资源利用效率。健全自然资源资产产权制度和法律法规，加强自然资源调查评价监测和确权登记，建立生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化生态补偿，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。实施国家节水行动，建立水资源刚性约束制度。提高海洋资源、矿产资源开发保护水平。完善资源价格形成机制。推行垃圾分类和减量化、资源化。加快构建废旧物资循环利用体系。

十一、实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。

39.建设更高水平开放型经济新体制。全面提高对外开放水平，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，增强对外贸易综合竞争力。完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，有序扩大服务业对外开放，依法保护外

资企业合法权益，健全促进和保障境外投资的法律、政策和服务体系，坚定维护中国企业海外合法权益，实现高质量引进来和高水平走出去。完善自由贸易试验区布局，赋予其更大改革自主权，稳步推进海南自由贸易港建设，建设对外开放新高地。稳慎推进人民币国际化，坚持市场驱动和企业自主选择，营造以人民币自由使用为基础的新型互利合作关系。发挥好中国国际进口博览会等重要展会平台作用。

40.推动共建“一带一路”高质量发展。坚持共商共建共享原则，秉持绿色、开放、廉洁理念，深化务实合作，加强安全保障，促进共同发展。推进基础设施互联互通，拓展第三方市场合作。构筑互利共赢的产业链供应链合作体系，深化国际产能合作，扩大双向贸易和投资。坚持以企业为主体，以市场为导向，遵循国际惯例和债务可持续原则，健全多元化投融资体系。推进战略、规划、机制对接，加强政策、规则、标准联通。深化公共卫生、数字经济、绿色发展、科技教育合作，促进人文交流。

41.积极参与全球经济治理体系改革。坚持平等协商、互利共赢，推动二十国集团等发挥国际经济合作功能。维护多边贸易体制，积极参与世界贸易组织改革，推动完善更加公正合理的全球经济治理体系。积极参与多双边区域投资贸易合作机制，推动新兴领域经济治理规则制定，提高参与国际金融治理能力。实施自由贸易区提升战略，构建面向全球的高标准自由贸易区网络。

十二、改善人民生活品质，提高社会建设水平

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

42.提高人民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高

低收入群体收入，扩大中等收入群体。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

43.强化就业优先政策。千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度。更加注重缓解结构性就业矛盾，加快提升劳动者技能素质，完善重点群体就业支持体系，统筹城乡就业政策体系。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态，健全就业需求调查和失业监测预警机制。

44.建设高质量教育体系。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平，推动义务教育均衡发展和城乡一体化，完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，鼓励高中阶段学校多样化发展。加大人力资本投入，增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，探索中国特色学徒制，大力培养技术技能人才。提高高等教育质量，分类建设一流大学和一流学科，加快培养理工农医类专业紧缺人才。提高民族地区教育质量和水平，加大国家通用语言文字推广力度。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。发挥在线教育优势，完善终身学习体系，建设学习型社会。

45.健全多层次社会保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹

资和待遇调整机制。实现基本养老保险全国统筹,实施渐进式延迟法定退休年龄。发展多层次、多支柱养老保险体系。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹,健全重大疾病医疗保险和救助制度,落实异地就医结算,稳步建立长期护理保险制度,积极发展商业医疗保险。健全灵活就业人员社保制度。健全退役军人工作体系和保障制度。健全分层分类的社会救助体系。坚持男女平等基本国策,保障妇女儿童合法权益。健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施,完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。完善全国统一的社会保险公共服务平台。

46.全面推进健康中国建设。把保障人民健康放在优先发展的战略位置,坚持预防为主的方针,深入实施健康中国行动,完善国民健康促进政策,织牢国家公共卫生防护网,为人民提供全方位全周期健康服务。改革疾病预防控制体系,强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。建立稳定的公共卫生事业投入机制,加强人才队伍建设,改善疾控基础条件,完善公共卫生服务项目,强化基层公共卫生体系。落实医疗机构公共卫生责任,创新医防协同机制。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制,健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系,提高应对突发公共卫生事件能力。坚持基本医疗卫生事业公益属性,深化医药卫生体制改革,加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局,加快建设分级诊疗体系,加强公立医院建设和管理考核,推进国家组织药品和耗材集中采购使用改革,发展高端医疗设备。支持社会办医,推广远程医疗。坚持中西医并重,大力发展中医药事业。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量,重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动,促进全民养成文明健康生活方式。完善全民健身公共服务体系。加快发展健康产业。

47.实施积极应对人口老龄化国家战略。制定人口长期发展战略,优化生育政策,增强生育政策包容性,提高优生优育服务水平,发展普惠托育服务体系,降低生育、养育、教育成本,促进人口长期均衡发展,提高人口素质。积极开发老龄人力资源,发展银发经济。推动养老事业和养老产业协同发展,健全基本养

老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。

48.加强和创新社会治理。完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设，减轻基层特别是村级组织负担，加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。加强和创新市域社会治理，推进市域社会治理现代化。

十三、统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国

坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。

49.加强国家安全体系和能力建设。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制，完善重要领域国家安全立法、制度、政策。健全国家安全审查和监管制度，加强国家安全执法。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

50.确保国家经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。实施产业竞

争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。确保粮食安全，保障能源和战略性矿产资源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全，守住不发生系统性风险底线。确保生态安全，加强核安全监管，维护新型领域安全。构建海外利益保护和风险预警防范体系。

51.保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。强化生物安全保护，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加快江河控制性工程建设，加快病险水库除险加固，全面推进堤防和蓄滞洪区建设。完善国家应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

52.维护社会稳定和安全。正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，保持社会和谐稳定。

十四、加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一

贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。

53.提高国防和军队现代化质量效益。加快军事理论现代化，与时俱进创新

战争和战略指导，健全新时代军事战略体系，发展先进作战理论。加快军队组织形态现代化，深化国防和军队改革，推进军事管理革命，加快军兵种和武警部队转型建设，壮大战略力量和新域新质作战力量，打造高水平战略威慑和联合作战体系，加强军事力量联合训练、联合保障、联合运用。加快军事人员现代化，贯彻新时代军事教育方针，完善三位一体新型军事人才培养体系，锻造高素质专业化军事人才方阵。加快武器装备现代化，聚力国防科技自主创新、原始创新，加速战略性前沿性颠覆性技术发展，加速武器装备升级换代和智能化武器装备发展。

54.促进国防实力和经济实力同步提升。同国家现代化发展相协调，搞好战略层面筹划，深化资源要素共享，强化政策制度协调，构建一体化国家战略体系和能力。推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展，集中力量实施国防领域重大工程。优化国防科技工业布局，加快标准化通用化进程。完善国防动员体系，健全强边固防机制，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。

十五、全党全国各族人民团结起来，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

55.加强党中央集中统一领导。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓

改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。把严的主基调长期坚持下去，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

56.推进社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，提高依法行政水平，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，促进司法公正，深入开展法治宣传教育，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推进法治中国建设。促进人权事业全面发展。

57.保持香港、澳门长期繁荣稳定。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治

港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实中央对特别行政区全面管治权，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，维护国家主权、安全、发展利益和特别行政区社会大局稳定。支持特别行政区巩固提升竞争优势，建设国际创新科技中心，打造“一带一路”功能平台，实现经济多元可持续发展。支持香港、澳门更好融入国家发展大局，高质量建设粤港澳大湾区，完善便利港澳居民在内地发展政策措施。增强港澳同胞国家意识和爱国精神。支持香港、澳门同各国各地区开展交流合作。坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务。

58.推进两岸关系和平发展和祖国统一。坚持一个中国原则和“九二共识”，以两岸同胞福祉为依归，推动两岸关系和平发展、融合发展，加强两岸产业合作，打造两岸共同市场，壮大中华民族经济，共同弘扬中华文化。完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策，支持台商台企参与“一带一路”建设和国家区域协调发展战略，支持符合条件的台资企业在大陆上市，支持福建探索海峡两岸融合发展新路。加强两岸基层和青少年交流。高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。

59.积极营造良好外部环境。高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚持独立自主的和平外交政策，推进各领域各层级对外交往，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。推进大国协调和合作，深化同周边国家关系，加强同发展中国家团结合作，积极发展全球伙伴关系。坚持多边主义和共商共建共享原则，积极参与全球治理体系改革和建设，加强涉外法治体系建设，加强国际法运用，维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，共同应对全球性挑战。积极参与重大传染病防控国际合作，推动构建人类卫生健康共同体。

60.健全规划制定和落实机制。按照本次全会精神，制定国家和地方“十四五”规划纲要和专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估机制，确保

党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

中国共产党贵州省第十二届委员会第八次全体会议 公报

(2020年12月9日中国共产党贵州省第十二届委员会第八次全体会议通过)

中国共产党贵州省第十二届委员会第八次全体会议，于2020年12月7日至9日在贵阳举行。省委委员71人、候补委员1人出席会议，省纪委委员和有关方面负责同志，党的十九大代表中的部分基层代表、省第十二次党代会代表中的部分基层代表等列席会议。

全会由省委常委会主持。省委书记谌贻琴代表省委常委会作了讲话。全会审议通过了《中共贵州省委关于制定贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。省委副书记、代省长李炳军就《建议(讨论稿)》向全会作了说明。

全会认为，党的十九届五中全会是我们党在全面建成小康社会胜利在望、乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要历史时刻召开的一次具有全局性、历史性、里程碑意义的重要会议。习近平总书记在全会上的重要讲话，为我们立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、夺取新征程胜利提供了科学指南和根本遵循。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，充分体现了以习近平同志为核心的党中央谋划未来的远见卓识和继往开来的历史担当。全省各级党组织和广大党员干部要进一步提高政治站位，把学习宣传贯彻五中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，持续掀起学习宣传贯彻的热潮，确保党中央各项决策部署在贵州落地生根、开花结果。

全会指出，“十三五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委团结带领全省各族干部群众，不忘初心、牢记使命，牢记嘱托、感恩奋进，

坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，牢牢守好发展和生态两条底线，强力实施大扶贫、大数据、大生态三大战略行动，加快推进三大国家级试验区建设，产业发展、基础设施、大数据发展、生态建设、改革开放、民生福祉和社会治理水平大踏步前进，政治生态持续向好，全省经济社会发展取得了历史性成就，被习近平总书记赞誉为党的十八大以来党和国家事业大踏步前进的一个缩影。特别是有三件大事具有全局性、战略性和里程碑意义：一是彻底撕掉千百年来的绝对贫困标签，实现从解决温饱、总体小康到全面小康的历史性跨越；二是最短时间战胜百年来最严重的传染病大流行，实现灾害面前从无能为力、被动应对到快速制胜的历史性跨越；三是创造贵州“黄金十年”快速发展期，实现经济总量从长期靠后、奋起直追到赶超进位的历史性跨越。贵州发展取得显著成绩，最根本的是以习近平同志为核心的党中央坚强领导和亲切关怀，最重要的是习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，最可贵的是全省广大党员干部群众的苦干实干、团结奋斗。实践证明，习近平总书记是中国人民最可靠的主心骨、是党和国家事业最坚强的掌舵人。只要一切行动听党中央指挥、向习近平总书记看齐，把习近平总书记重要指示精神作为一切工作的根本遵循，把全省上上下下、方方面面的力量凝聚起来，一张蓝图绘到底，一届接着一届干，我们就一定能不断从胜利走向新的胜利。

全会强调，要正确认识“十四五”时期全省发展面临的形势，敏锐把握我国发展仍然处于重要战略机遇期、脱贫攻坚成果巩固拓展期、新发展格局加速构建期、区域发展战略叠加带动期、西部陆海新通道加快建设期给我省发展带来的重大机遇，准确把握我省在新格局中的交通枢纽优势、新需求中的生态环境优势、新挑战中的战略安全优势、新理念中的特色产业优势、新征程中的政治生态优势，清醒认识我省在经济发展水平、工业化和城镇化水平、基础设施和基本公共服务水平、创新能力和人才支撑水平、社会治理和营商环境水平方面存在的差距，坚持辩证思维、系统观念，审时度势、顺势而为，把机遇牢牢抓住，把优势用好用

足，把差距迅速缩小，向着高质量发展的目标大步迈进。

全会提出了“十四五”时期我省经济社会发展的总体要求，强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记对贵州工作重要指示精神，牢记嘱托、感恩奋进，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展统揽全局，牢牢守好发展和生态两条底线，深入实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动，大力推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，统筹发展和安全，巩固拓展脱贫攻坚成果，不断实现人民对美好生活的向往，坚定不移走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的发展新路，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步，奋力开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来。

全会提出，“十四五”时期，必须遵循坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念的原则，奋力实现经济发展迈上新台阶、生态建设迈上新台阶、人民生活迈上新台阶、开放水平迈上新台阶、社会文明程度迈上新台阶、社会治理能力迈上新台阶。展望二〇三五年，我省将与全国同步基本实现社会主义现代化，建成经济更加发达、环境更加优美、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民更加幸福的多彩贵州。

全会提出，大力推进新型工业化，构建高质量发展工业产业体系。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，把加速推动新型工业化作为经济高质量发展的首要任务，大力实施产业发展提升行动，推动产业高端化、绿色化、集约化发展，奋力推进“工业大突破”。做大做强十大工业产业，着力优化产业布局，培育壮大企业主体，抓集群夯实产业基础，抓链条提升产业竞争力，抓培育构建产业发展新引擎，抓融合拓展产业发展空间，全面提升工业经济发展水平。

全会提出，大力推进新型城镇化，构建高质量发展城镇体系。坚持以人为核心的新型城镇化，大力实施城镇化提升行动，加快走出一条山地特色新型城镇化发展新路。做大做强城镇经济，全面提升城镇品质，优化新型城镇化发展格局，实施“强省会”五年行动，加快构建以黔中城市群为主体，贵阳贵安为龙头，贵阳-贵安-安顺都市圈和遵义都市圈为核心增长极，其他市（州）区域中心城市为重点，以县城为重要载体，黔边城市带和特色小城镇为支撑的新型城镇化空间格局。

全会提出，大力推进农业现代化，构建高质量发展乡村建设体系。巩固拓展脱贫攻坚成果，落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，健全防止返贫监测帮扶机制，强化易地扶贫搬迁后续扶持“五个体系”建设，持续发展壮大扶贫产业，增强脱贫地区内生发展能力。深入推进农村产业革命，大力发展现代山地特色高效农业，做大做强十二个重点农业特色优势产业，提高农业质量效益和竞争力，推动农村一二三产业融合发展。实施乡村建设行动，推进乡村全面振兴。提高粮食综合生产能力，坚决确保粮食安全。

全会提出，大力推进旅游产业化，构建高质量发展现代服务业体系。加快形成全域旅游发展新格局，提升旅游产业发展质量和效益，持续提升“山地公园省·多彩贵州风”品牌影响力，推动“旅游+多产业”深度融合发展，打造国际一流山地旅游目的地、国内一流度假康养目的地，建设多彩贵州旅游强省。深入实施服务业创新发展十大工程，实现业态更加丰富，更好满足生产生活各种需求。

全会提出，坚持创新驱动发展，高质量建设国家大数据综合试验区。以大数据引领创新驱动发展，加大科技创新、科技引进、科技应用力度，大力推动数字产业化、产业数字化，大力推动数字化治理。大力引进和培育创新人才，求贤若渴寻觅人才，各尽其能用好人才，无微不至服务人才，奋力推进“人才大汇聚”，努力让贵州成为全国最有吸引力、凝聚力的人才高地之一。

全会提出，坚持生态优先绿色发展，高质量建设国家生态文明试验区。牢固

树立绿水青山就是金山银山的理念，贯彻推动长江经济带发展“共抓大保护、不搞大开发”要求，大力实施生态环境提升行动，构建国土空间开发保护新格局，加强生态环境治理和保护修复，深入打好污染防治攻坚战，大力发展绿色经济，全面构建生态文明制度体系，推进美丽贵州建设。

全会提出，坚持扩大内需战略基点，高质量建设国家内陆开放型经济试验区。积极参与国内大循环和国内国际双循环，用好大平台、办好大活动、抓好大招商，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。发挥投资对优化供给结构的关键作用，增强消费对经济发展的基础性作用，加快构建现代物流体系，积极拓展开放合作空间，发展高水平开放型经济。

全会提出，加大现代化基础设施建设力度，增强高质量发展支撑能力。更加注重提升投资质量和效益，深入实施基础设施建设“六网会战”，加快解决区域性水资源短缺和工程性缺水，加快构建综合立体交通枢纽，加快推进现代化能源基础设施建设，加快新型基础设施建设。

全会提出，加大文化事业和文化产业发展力度，凝聚高质量发展精神力量。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，持续巩固主流舆论强势，提高社会文明程度，提升公共文化服务水平，推进文化产业发展，提供更加丰富的精神文化产品，建设多彩贵州民族特色文化强省。

全会提出，加大重点领域改革力度，激发高质量发展活力动力。坚持和完善社会主义基本经济制度，深化要素市场化配置改革，激发各类市场主体活力，深化农村改革，深化“放管服”改革优化营商环境，加快转变政府职能。

全会提出，加大保障和改善民生力度，确保高质量发展成果更多惠及全体人民。坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，全面提升基本公共服务水平，扎实推动共同富裕，不断提升城乡居民收入，实现更加充分更高质量就业，推动教育高质量发展，完善广覆盖多层次的社会保障体系，加快推进健康贵

州建设，积极应对人口老龄化，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

全会提出，加大统筹发展和安全力度，营造高质量发展良好环境。落实国家安全战略，着力维护政治安全、经济安全、人民生命安全、社会稳定安全，建设更高水平的平安贵州，大力推进法治贵州建设，加快推进社会治理模式创新，防范化解重大风险。

全会提出，要坚持和加强党的全面领导，为高质量发展提供坚强保证。坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，着力提高各级党组织和干部推动高质量发展的能力，加强基层基础工作，以正确用人导向引领干事创业导向，大力弘扬新时代贵州精神，激发干部群众激情干事创业的精气神，巩固发展风清气正的政治生态，最大限度地汇聚热爱贵州、建设贵州、奉献贵州的强大正能量。

全会按照《中国共产党章程》《中国共产党地方委员会工作条例》有关规定，批准上官亚非、杨玲同志因调离贵州辞去十二届省委委员职务，决定十二届省委候补委员韩卉同志递补为委员。

全会号召，全省广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把习近平总书记重要指示精神作为贵州一切工作的根本遵循，承前启后、继往开来，同心同德、拼搏进取，为巩固拓展脱贫攻坚成果、续写新时代高质量发展新篇章、奋力开创百姓富生态美的多彩贵州新未来不懈奋斗！

关于《中共贵州省委关于制定贵州省国民经济和社会 发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的 建议》的说明

(二〇二〇年十二月七日)

李炳军

受省常委会委托,我就《中共贵州省委关于制定贵州省国民经济和社会
发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说
明。

一、建议稿起草过程

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,
乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军
的第一个五年。省委高度重视“十四五”规划建议起草工作。今年4月,成立了
由孙志刚同志担任组长,谌贻琴、刘捷、李再勇同志担任副组长,省有关部门和地
方负责同志参加的文件起草组,在省常委会领导下承担建议稿起草工作。谌贻
琴同志担任省委书记后,进一步加强了对起草工作的领导。

4月22日,省委发出《关于对省委十二届八次全会研究“十四五”规划建议
征求意见的通知》《关于做好制定贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划
建议专题调研工作的通知》,在全省范围内广泛征求意见和建议,建议稿起草工作
正式启动。

从各方面反馈的意见看,大家一致认为,省委十二届八次全会重点研究“十四
五”规划问题并提出建议,将“十四五”规划与二〇三五年远景目标统筹考虑,对
动员和激励全省各族干部群众,抢抓机遇,乘势而上,推动经济社会高质量发展,为
全面建设社会主义现代化开好局、起好步,具有十分重要的意义。

大家认为,“十三五”时期我省经济社会发展取得历史性成就,为开启全面建

设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。国内外大环境对我省发展总体有利,我们有党的坚强领导和中国特色社会主义制度的显著优势,特别是习近平总书记关心贵州发展、情系贵州人民,有重大国家战略带来的重大机遇和有利条件,有我省近年来发展打下的坚实基础,我们完全有信心、有底气、有能力走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的发展新路,奋力开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来。大家普遍希望,通过制定建议,明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及二〇三五年远景目标,突出新发展理念的引领作用,以高质量发展统揽全局,大力推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化,夯实全面建设社会主义现代化的根基。

这次建议稿起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益,加强顶层设计和坚持问计于民相统一。省委多次召开会议,专题研究“十四五”发展的重大战略、重大工程,谋划二〇三五年远景目标,对建议稿的基本框架、基本思路、主要目标、重要任务提出明确要求;召开省委理论学习中心组集中研讨会,贯彻落实党的十九届五中全会精神,系统谋划“十四五”时期经济社会发展。近期,谌贻琴同志多次主持召开专题会议,深入研究“十四五”时期全省经济社会发展工作,对进一步修改完善建议稿提出要求。省委先后召开经济领域专家学者和企业家代表座谈会、社会领域专家代表座谈会、科技领域专家代表座谈会、基层代表座谈会和党外人士代表座谈会,听取各方面对制定“十四五”规划的意见和建议。9月下旬以来,将建议稿下发省内一定范围征求意见,包括征求省内部分老同志意见,还专门听取了各民主党派省委、省工商联负责人和无党派人士代表意见。10月上旬,“十四五”规划编制工作开展网上征求意见。广大人民群众踊跃参与,留言2000多条,有关方面从中整理出500余条建议。

从征求意见情况看,各地区各部门对建议稿给予充分肯定,提出了许多好的意见和建议,主要有以下几个方面。一是突出抢抓国家构建新发展格局、解决发展不平衡不充分问题的重大战略机遇,着力补短板、强弱项、壮产业,全力推动高质

量发展。二是丰富完善“十四五”发展目标和二〇三五年远景目标。三是继续做大做强十大工业产业、十二个重点农业特色优势产业和服务业创新发展十大工程。四是大力发展数字经济,推动大数据与实体经济深度融合。协同推进科技创新和产业创新,加快构建现代产业技术体系。五是更加重视解决区域性水资源短缺和工程性缺水问题,加大新型基础设施建设力度。六是推进退耕还林还草,开展大规模国土绿化行动。七是着力解决人民群众普遍关心的就业、教育、医疗、社保、养老等民生问题,推动共同富裕。八是更加注重统筹发展和安全,防范化解重大风险,建设更高水平的平安贵州。

11月上旬,文件起草组封闭集中修改建议稿,将党的十九届五中全会精神充分体现到建议稿中,并逐条分析各方面意见和建议,做到了能吸收的尽量吸收,对建议稿增写、改写、精简文字共计400余处,覆盖各方面意见和建议500余条。对于一些具体工作部署和工程项目,将纳入规划纲要和专项规划。

建议稿起草期间,省委常委会召开2次会议分别进行审议,形成了提交这次全会审议的建议稿。

二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿起草的总体考虑是,深入贯彻落实党的十九届五中全会精神,贯彻新发展理念,聚焦高质量发展,融入新发展格局,对“十四五”时期我省发展作出系统谋划和战略部署。

在建议稿起草过程中,注意把握了以下原则。一是坚持中央精神和贵州实际相结合。二是坚持全面规划和突出重点相统一。三是坚持接续奋斗和开拓创新相协调。四是坚持挖掘优势和补齐短板相促进。五是坚持发展和安全相统筹。六是坚持战略思路和政策措施相衔接。

建议稿由15个部分构成,分三大板块。第一板块为总论,包括第一、第二两个部分,主要阐述“十三五”时期贵州经济社会发展取得历史性成就、新时代面临的机遇和挑战,“十四五”时期经济社会发展总体要求、主要目标和二〇三五年

远景目标。第二板块为分论,包括第三至第十四部分。第三部分是大力推进新型工业化,构建高质量发展工业产业体系。第四部分是大力推进新型城镇化,构建高质量发展城镇体系。第五部分是大力推进农业现代化,构建高质量发展乡村建设体系。第六部分是大力推进旅游产业化,构建高质量发展现代服务业体系。第七部分是坚持创新驱动发展,高质量建设国家大数据综合试验区。第八部分是坚持生态优先绿色发展,高质量建设国家生态文明试验区。第九部分是坚持扩大内需战略基点,高质量建设国家内陆开放型经济试验区。第十部分是加大现代化基础设施建设力度,增强高质量发展支撑能力。第十一部分是加大文化事业和文化产业发展力度,凝聚高质量发展精神力量。第十二部分是加大重点领域改革力度,激发高质量发展活力动力。第十三部分是加大保障和改善民生力度,确保高质量发展成果更多惠及全体人民。第十四部分是加大统筹发展和安全力度,营造高质量发展良好环境。第三板块为结尾,包括第十五部分和结束语。第十五部分是坚持和加强党的全面领导,为高质量发展提供坚强保证。结束语号召全省广大党员干部群众,为巩固脱贫攻坚成果、续写新时代高质量发展新篇章、奋力开创百姓富生态美的多彩贵州新未来努力奋斗!

三、需要说明的几个重点问题

建议稿提出了一些重要观点和思路。这里,就其中几点作个简要说明。

一是关于“十三五”时期的发展成就。“十三五”时期,贵州各项事业风风火火、风生水起,取得一系列具有标志性意义的重大成果,在历史性大战大考中交出了优异答卷,被习近平总书记赞誉为党的十八大以来党和国家事业大踏步前进的一个缩影。为此,建议稿专门单列一个部分,用“三件大事”“六个大踏步前进”“保持政治生态风清气正”来总结“十三五”时期取得的历史性成就,将“坚持把习近平总书记重要指示精神作为一切工作的根本遵循”作为最重要的经验,以更好地提振信心、鼓舞士气、凝聚“十四五”高质量发展的磅礴力量。

二是关于“十四五”发展的总体思路。建议稿在总体要求中提出“以高质量

发展统揽全局,牢牢守好发展和生态两条底线,深入实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动,大力推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化”,归纳起来就是“一二三四”。“一”是以高质量发展统揽全局,就是要把高质量要求贯穿经济社会发展各领域,努力实现质量变革、效率变革、动力变革,引导各方面把工作重点放到提高发展质量和效益上来。“二”是牢牢守好发展和生态两条底线,就是要协同推动经济高质量发展与生态环境高水平保护。“三”是深入实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动,考虑到我省脱贫攻坚即将画上圆满句号,为接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接,用乡村振兴战略行动代替大扶贫战略行动。“四”是大力推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化,属于实践路径,是推动高质量发展的主要着力点。这些都是习近平总书记对贵州工作的重要指示和党中央的重大决策部署。

三是关于“十四五”和到二〇三五年经济发展目标。省委的建议主要是管大方向、定大战略的,对“十四五”和到二〇三五年经济发展目标,采取了以定性表述为主、蕴含定量的方式。为了使经济发展有一个比较明确的目标,更好地引导市场预期、增强各方面发展信心。建议稿提出,“十四五”时期,在质量效益明显提升的基础上,保持经济增速高于全国平均水平;到二〇三五年,人均地区生产总值基本达到全国平均水平。这是综合研判各方面情况,经过认真测算确定的,充分体现了坚持稳中求进工作总基调,充分体现了牢牢守好发展和生态两条底线、推动高质量发展的要求,充分体现了实现后发赶超的需要。这些目标,既是积极的、实事求是的,也是具有挑战性的,是需要跳起来才能摘到的“桃子”。经过这些年快速发展,我省产业发展势头较好,基础设施建设走在西部前列,区位、资源、生态等优势越来越明显,经过努力实现上述目标是完全有可能的。

四是关于“十四五”时期的重大任务。建议稿第三至第十二部分,用十个章节安排部署十项重大任务,归纳起来就是“四三三”,即构建四大体系、建设三大试验区、打造三大支撑。“构建四大体系”,就是构建高质量发展工业产业体系、

城镇体系、乡村建设体系、现代服务业体系。大力实施产业发展提升行动,推动产业高端化、绿色化、集约化发展;大力实施城镇化提升行动,努力走出一条山地特色新型城镇化道路;深入推进农村产业革命,以产业振兴巩固脱贫攻坚成果、带动乡村全面振兴;加快发展以民族和山地为特色的文化旅游业,建设多彩贵州旅游强省。打赢脱贫攻坚战之后,无论是巩固拓展脱贫攻坚成果,还是推动经济高质量发展,都必须把产业抓上去,把城镇化这块短板补起来,把农村的事情办得更好。“建设三大试验区”,就是高质量建设国家大数据综合试验区、国家生态文明试验区、国家内陆开放型经济试验区。大力发展数字经济,大力实施生态环境提升行动,实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,着力把大数据先行优势、生态环境先天优势、交通枢纽区位优势转化为巨大的经济优势,为推动经济高质量发展赋能。“打造三大支撑”,就是着力打造基础支撑、文化支撑、动力支撑。加大现代化基础设施建设力度,加大文化事业和文化产业发展力度,加大重点领域改革力度,为经济高质量发展提供强有力支撑。同时,考虑到“十四五”时期要着力解决发展不平衡不充分问题,投资要保持合理增长,必须进一步优化投资结构、拓展投资空间、提高投资效益,更加注重提高新型基础设施投资、产业投资和民间投资比重。

五是关于保障和改善民生。高质量发展,就是能够更好满足人民日益增长的美好生活需要的发展。贯穿建议稿全篇的一个鲜明特点就是,处处体现以人民为中心的发展思想,始终把人民的利益摆在第一位,把老百姓的事当作最大的事,把为民造福作为最重要的政绩。为此,建议稿第十三部分从增收、就业、教育、社保、医疗、养老等六个方面,对保障和改善民生工作作了部署,提出扎实推动共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。这些都是老百姓特别关心、特别在乎的事情,也是我们推动高质量发展的出发点和落脚点。

六是关于统筹发展和安全。安全是发展的前提,发展是安全的保障。当前和今后一个时期,我省各类矛盾和风险易发多发,各种可以预见和难以预见的风险因

素明显增多,公共卫生、公共安全、社会治安、安全生产、自然灾害等领域隐患不容忽视,政府性债务、金融等风险需要高度重视。我们必须加大统筹发展和安全力度,既要保持战略定力,又要树立底线思维,把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些,注重堵漏洞、强弱项,提高防范化解重大风险的能力,下好先手棋、打好主动仗,严防死守各条底线。为此,建议稿第十四部分从平安贵州、法治贵州、社会治理、防范化解重大风险等四个方面作出部署,着力营造高质量发展良好环境。

同志们!审议通过省委“十四五”规划和二〇三五年远景目标的建议,是这次全会的主要任务。希望大家深入学习领会党的十九届五中全会精神,认真思考、深入讨论,集思广益、群策群力,提出建设性意见和建议,制定出一份高质量高水平的规划建议,共同把这次全会开好!

中共贵州省委关于制定贵州省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年12月9日中国共产党贵州省第十二届委员会第八次全体会议通过)

中共贵州省委认真学习贯彻党的十九届五中全会精神,结合贵州实际,就制定国民经济和社会发展的“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

一、“十三五”时期贵州经济社会发展取得历史性成就

“十三五”时期,面对国内外风险挑战和不稳定不确定因素明显增多的复杂局势,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,省委团结带领全省各族人民,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,不忘初心、牢记使命,牢记嘱托、感恩奋进,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,打好三大攻坚战,推进三大战略行动,建设三大国家级试验区,“十三五”规划目标任务即将完成,与全国同步全面建成小康社会胜利在望,为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。贵州发展取得的成绩,被习近平总书记赞誉为党的十八大以来党和国家事业大踏步前进的一个缩影。

这五年,我们凝心聚力、攻坚克难,干成了事关全局、影响深远的三件大事。一是撕掉千百年来的绝对贫困标签。66个贫困县全部脱贫摘帽,五年减少贫困人口507万,易地扶贫搬迁近200万人,减贫人数、搬迁人口全国最多,全面解决741万农村人口饮水安全问题,建成农村“组组通”硬化路7.87万公里,国家脱贫攻坚成效考核连续四年综合评价为“好”,在贵州大地书写了中国减贫奇迹的精彩篇章。二是战胜近百年未遇的新冠肺炎疫情。坚决落实“四早”“四集中”等措施,率先实现重点人群核酸检测全覆盖,率先放开省内交通管制,率先复工复产复学,

我省成为疫情防控好、经济恢复好的省份之一。三是保持近十年全国领先的经济增速。经济增速连续九年位居全国前3、近三年连续位居第1,地区生产总值在全国从2015年的第25位上升到2019年的第22位,人均地区生产总值从第29位上升到第25位,实现赶超进位的历史性跨越。

这五年,我们群策群力、奋力赶超,推动各项事业大踏步前进。一是产业发展大踏步前进。农村产业革命深入推进,十二个农业特色优势产业快速发展,“双千工程”和十大工业产业振兴行动扎实推进,农业增加值和规模以上工业增加值增速连续位居全国前列。服务业创新发展十大工程协同发力,旅游业井喷式增长。二是基础设施大踏步前进。入选首批交通强国建设试点,高铁通车里程1550公里,贵阳成为全国十大高铁枢纽。高速公路通车里程7600公里,全国排名第4。民航旅客年吞吐量突破3000万人次。高等级航道里程突破1000公里。建成和新开工一批大中型水库,基本实现县县有中型水库。发电装机容量突破7000万千瓦,提前一年完成国家新一轮农村电网改造升级。60个县通天然气。三是大数据发展大踏步前进。推动“四个强化”“四个融合”,实施“六个重大突破”,数字经济增速连续五年全国第1、吸纳就业增速连续两年全国第1。一批国家部委、行业和标志性企业大数据中心落户贵州,建成贵州·中国南方数据中心示范基地。行政村实现4G网络和光纤宽带全覆盖,5G正式启动商用,贵阳成为国家互联网重要枢纽。区域创新能力在全国从2015年的第22位上升到2019年的第16位。四是生态建设大踏步前进。县级以上城市空气质量优良天数比率达98.3%,森林覆盖率达60%,主要河流出境断面水质优良率100%。“双十工程”强力推进,率先实施磷化工企业“以渣定产”,万元地区生产总值能耗降幅位居全国前列。世界自然遗产地数量全国第1,生态文明公众满意度全国第2,生态文明贵阳国际论坛成为传播习近平生态文明思想的重要国际性平台。五是改革开放大踏步前进。深入推进供给侧结构性改革,创新推进农村“三变”改革,司法体制、生态文明制度和“放管服”等改革走在全国前列,能源工业运行新机制成效明显,西部陆海新通道建设取

得积极成效,“1+8”国家级开放创新平台加快建设,数博会、酒博会、国际山地旅游暨户外运动大会等重大国际开放活动成效明显。六是民生福祉和社会治理水平大踏步前进。持续办好“十件民生实事”。居民人均可支配收入增速持续位居全国前列,就业状况持续改善。在西部率先实现县域义务教育基本均衡发展,学前教育普及普惠率超过全国平均水平。健康贵州行动深入实施,在全国率先建成统一的省市县乡四级远程医疗服务体系和覆盖全省的山地紧急医学救援体系。实现乡镇和行政村体育工程全覆盖。基本建成覆盖城乡居民的社会保障体系。国防动员和后备力量建设稳步推进,双拥共建工作卓有成效。防范化解重大风险取得积极成效,社会治安形势持续向好,社会大局保持安全稳定,社会治理体系更加完善,平安贵州建设水平不断提升,人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

这五年,我们保持定力、正风肃纪,政治生态风清气正。全面落实新时代党的建设总要求,坚定不移推动全面从严治党向纵深发展,推进“两学一做”学习教育常态化制度化,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,大力培育和弘扬新时代贵州精神,“牢记嘱托、感恩奋进”成为新时代贵州最强音。坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,人民群众对党风廉政建设和反腐败工作满意度连年上升,反腐败斗争压倒性胜利不断巩固拓展,党风政风持续向好。

“十三五”时期取得的成绩来之不易,积累了很多宝贵经验,其中最重要的就是,坚持把习近平总书记重要指示精神作为一切工作的根本遵循,坚定不移落实“守底线、走新路、奔小康”工作总纲,坚定不移实施主基调主战略,创新发展思路,发挥后发优势,走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的发展新路。对此,我们必须始终坚持和发扬,按照习近平总书记指引的方向,一届接着一届干,一张蓝图绘到底,从胜利走向新的胜利,在新征程上再创贵州新辉煌。

二、全面准确把握贵州新时代面临的形势任务

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军

的第一个五年。科学谋划“十四五”时期发展的目标、思路、举措和二〇三五年远景目标,必须认真研判当前面临的形势,抢抓发展机遇,积极应对挑战,保持战略定力,坚定必胜信心,奋力开启全面建设社会主义现代化新征程。

1.机遇和挑战。当今世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,和平与发展仍然是时代主题,同时国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加。我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化,经济长期向好,继续发展具有多方面的优势和条件。总的来看,国内外大环境对我省发展总体有利,我们有党的坚强领导和中国特色社会主义制度的显著优势,特别是习近平总书记关心贵州发展、情系贵州人民,为我省加快发展注入了强大动力;中央构建新发展格局、推进新时代西部大开发、推动共同富裕,为我省后发赶超带来了重大机遇;中央大力推进“一带一路”建设、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、成渝地区双城经济圈建设等国家战略,为我省对外开放提供了有利条件;我省特色产业、基础设施、资源能源、生态环境等方面的优势凸显,为高质量发展奠定了坚实基础。同时,也要清醒看到,我省发展不平衡不充分问题仍然突出,经济总量依然偏小,城乡发展差距较大,创新能力较弱,人才支撑不足,产业链条不健全,工业化、城镇化建设滞后,县域经济不强,改革开放任务仍然艰巨,民生保障、生态环保、社会治理等还有短板弱项。我们要深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,增强机遇意识和风险意识,善于在危机中育先机、于变局中开新局,抢抓机遇,乘势而上,巩固提升全省良好的发展势头。

2.总体要求。高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,深入贯彻落实习近平总书记对贵州工作重要指示精神,牢记嘱托、感恩奋进,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展

格局,坚持稳中求进工作总基调,以高质量发展统揽全局,牢牢守好发展和生态两条底线,深入实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动,大力推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化,统筹发展和安全,巩固拓展脱贫攻坚成果,不断实现人民对美好生活的向往,坚定不移走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的发展新路,为全面建设社会主义现代化开好局、起好步,奋力开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来。

3.主要目标。“十四五”时期,我们必须遵循坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念的原则,奋力实现以下目标。

——经济发展迈上新台阶。在质量效益明显提升的基础上,保持经济增速高于全国平均水平。国家大数据综合试验区建设取得新的重大突破,自主创新能力不断提升。现代山地特色高效农业加快发展,工业经济发展质量和占比明显提高,现代服务业不断壮大,产业迈向中高端水平,现代化经济体系加快构建。常住人口城镇化率达到58%左右,城乡区域发展更加协调。

——生态建设迈上新台阶。生态文明建设走在全国前列,国家生态文明试验区建设取得新的重大突破,国土空间开发保护格局不断优化,重点生态工程深入实施,国家储备林建设取得重大进展,生态环境质量得到巩固,森林质量显著提高,长江、珠江上游生态安全屏障地位更加牢固,绿色经济蓬勃发展。

——人民生活迈上新台阶。居民收入增长高于经济增长,基本公共服务均等化水平明显提高,力争教育现代化程度走在西部地区前列,实现更加充分更高质量的就业,基本实现社会养老保险全覆盖,卫生健康体系更加完善,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴全面推进。

——开放水平迈上新台阶。力争对外开放水平走在西部地区前列,国家内陆开放型经济试验区建设取得新的重大突破,招商引资取得重大进展,营商环境显著改善,全面开放新格局基本形成。全面深化改革深入推进,在重点领域和关键环节

改革上取得决定性成果,要素市场化配置改革取得重大进展,农村改革不断深化,市场主体更加充满活力。

——社会文明程度迈上新台阶。社会主义核心价值观深入人心,人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。红色文化、民族文化、生态文化等不断传承发展,社会文明程度显著提升,公共文化服务体系和文化产业体系更加健全,人民精神文化生活日益丰富,新时代贵州精神不断弘扬。

——社会治理能力迈上新台阶。法治政府、法治社会建设取得积极进展,各类风险总体可控,社会治理能力和治理水平进一步提高,自然灾害防御水平明显提升,发展安全保障更加有力,人民群众安全感、满意度保持较高水平,努力把贵州建成全国最平安的省份之一。

展望 2035 年,我省将与全国同步基本实现社会主义现代化,建成经济更加发达、环境更加优美、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民更加幸福的多彩贵州。经济实力、科技实力实现赶超跨越,人均地区生产总值基本达到全国平均水平;基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系;国民素质和社会文明程度达到新高度,文化软实力显著增强;广泛形成绿色生产生活方式,生态文明建设达到更高水平;基本公共服务、基础设施通达程度达到东部地区平均水平,基本实现治理体系和治理能力现代化。

三、大力推进新型工业化,构建高质量发展工业产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上,聚焦加快工业化进程,大力实施产业发展提升行动,推动产业高端化、绿色化、集约化发展,提高经济质量效益和核心竞争力。

4.做大做强十大工业产业。稳步发展优质烟酒产业,提高白酒产业发展水平,优化卷烟结构,巩固提升酱香白酒、贵烟品牌地位。大力发展基础能源和清洁高效电力,做优煤炭产业,扎实推进能源工业运行新机制,推进煤层气、页岩气、氢能、地热能等加快发展,着力构建清洁低碳、安全高效的能源体系。促进现代化工加

快发展,推进磷化工精细化、煤化工新型化、特色化工高端化,打造一批具有较强国际影响力的知名品牌。推进基础材料向新材料领域提升转化,持续优化钢、合金等产业结构,推进铝、镁、钛、锰、黄金等产业链延伸。加快发展高端先进装备制造业,着力发展航空、航天、汽车产业,大力发展电力装备、工程及矿山机械产业,积极培育山地农机及食品加工装备、智能装备及其他特色装备产业。大力推进新型建材产业优化产能、升级产品,坚持节能环保低碳导向,打造成绿色发展示范型产业。加快发展生态特色食品加工,提升产品附加值,巩固“贵州绿色食品”形象。充分发挥民族医药特色优势,推动中药材精深加工,巩固提升中药民族药,培育发展生物医药,推进生物资源产品和药物新品种研发和产业化。做强大数据电子信息产业。

5.着力优化产业布局。以产业园区为载体,突出地方特色,错位发展首位产业、首位产品。聚焦产业特色,打造最优产业生态,形成产业竞争力。黔中要立足区位优势、大数据先发优势,重点发展大数据电子信息产业和先进装备制造业,打造“中国数谷”和高端装备制造基地。黔北要立足产业优势,重点发展优质烟酒产业,持续打造世界级酱香型白酒产业基地核心区。毕水兴要立足资源优势,重点发展基础能源、清洁高效电力和基础材料产业,加快建设全国重要能矿资源走廊。“三州”等民族地区要立足生态优势,重点发展民族医药和生态特色食品产业,加快建设全国重要的绿色食品工业基地。加快贵阳市信息技术服务产业集群、铜仁市新型功能材料产业集群和六盘水市全国产业转型升级示范区建设。实施产业基础再造工程,补齐产业链供应链短板,形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠产业链供应链。

6.培育壮大企业主体。构建大企业与中小企业协同创新、共享资源、融合发展的产业生态体系。加快构建优质企业梯度培育体系,壮大占据产业链中高端的龙头企业,打造一批具有较强竞争力的百亿级、千亿级行业领军企业,精准引进、培育形成一批“隐形冠军”“单项冠军”和独角兽企业。积极推进大中小企业融

通发展,充分发挥龙头企业“头雁”作用,带动中小企业聚焦特定细分市场,专注发展核心业务,走专业化、精细化、特色化和新颖化发展道路。发挥国有经济战略支撑作用,力争将茅台集团打造成省内首家“世界 500 强”企业,推动磷化集团、盘江煤电集团、乌江能源集团等做大做强。

四、大力推进新型城镇化,构建高质量发展城镇体系

坚持以人为核心的新型城镇化,大力实施城镇化提升行动,科学布局生产、生活、生态空间,突出山地特色,健全城乡融合发展体制机制,形成优势互补的区域经济发展格局。

7.优化新型城镇化发展格局。加快构建以黔中城市群为主体,贵阳贵安为龙头,贵阳—贵安—安顺都市圈和遵义都市圈为核心增长极,其他市(州)区域中心城市为重点,以县城为重要载体,黔边城市带和特色小城镇为支撑的新型城镇化空间格局。支持贵阳做大,严格执行城市规划,提高城市管理水平,推进贵阳贵安融合发展,提升省会城市首位度。支持遵义做强,壮大发展实力,与贵阳共同唱好“双城记”。支持毕节试验区建设成为贯彻新发展理念示范区。支持其他市(州)中心城市做优做特,形成带动力更强的区域中心城市。探索推进仁怀—习水—赤水、七星关—威宁、水城—盘州、兴义—兴仁、独山—荔波、黎平—榕江、碧江—松桃等黔边城市带发展。深入实施宜居县城建设行动,培育发展一批处在交通节点和枢纽上有产业基础的重要支点城市。积极发展一批小而精、小而美、小而富、小而特的绿色小镇。有序推进“撤县设市”“撤县(市)设区”,合理开展乡镇行政区划调整。深化户籍制度改革,加快农业转移人口市民化。

8.做大做强城镇经济。坚持以城聚产、以产兴城、产城融合,提升产业发展能级,加快集聚创新要素,打造城市“动力引擎”,增强城镇人口承载力、内需带动力、发展竞争力。做大做强城镇工业经济,促进园区与城镇融合发展,推进城镇工业向园区聚集,提高园区的产出效率。加快发展城镇服务经济,大力推动城镇现代物流业、城镇文化旅游产业、城镇金融业、城镇健康养老产业、城镇会展业发展。积

极发展城镇消费经济,提升城镇消费品质、创新城镇消费模式、优化城镇消费环境。有效增加保障性住房供给,促进房地产市场健康发展。大力发展城镇创新经济,支持城市高新区聚集创新资源,建设创新平台,培育引进高新企业,建设更多“双创”基地。全力发展县域经济,推进县域经济向城市经济升级。

9.全面提升城镇品质。大力提升城镇基础设施、居住、基本公共服务、生态环境和社会治理品质。加强历史文化名城、名镇、街区、建筑的保护和利用。广泛开展“智慧城市”“智慧社区”建设,在重点区域开展数字孪生城市建设,推进城市生态修复,完善城市功能。实施城市更新行动,加强城镇老旧小区改造和社区建设。推进海绵城市、韧性城市建设,有序推进城市地下综合管廊建设。加强城市常态化综合管理,建立健全网格化管理机制。

10.统筹城乡区域协调发展。统筹城乡规划建设,建立健全促进城乡融合发展的体制机制和政策体系,推动人才、资本等要素在城乡间双向流动和平等交换,形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡发展格局。推进城乡基本公共服务均等化,实行城乡交通、水利、能源、医疗卫生、通信、邮政、环保、防灾等基础设施统一规划布局。推动乡村基础设施提档升级,强化城乡结合部的基础设施建设管护力度。加快革命老区、民族地区发展,高质量建设民族团结进步繁荣发展示范区。

五、大力推进农业现代化,构建高质量发展乡村建设体系

坚持农业农村优先发展,把解决好“三农”问题作为全省工作的重中之重,深入推进农村产业革命,持续推动传统农业向现代农业转变,以产业振兴巩固脱贫攻坚成果、带动乡村全面振兴。

11.巩固拓展脱贫攻坚成果。落实“四个不摘”要求,保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定,加快实现“输血”脱贫向“造血”致富、数量达标向质量提升、政府主导向市场引导转变,真正让脱贫成果和乡村振兴有效衔接。建立农村低收入人口帮扶机制,继续加大就业、产业、教育、旅游、生态、消费

等扶持力度,加大政策引导、技能培训和技术指导。加强对脱贫不稳定人口、边缘人口的常态监测、动态帮扶和有效防贫,健全农村社会保障和救助制度,确保不返贫和不发生新的贫困。建立农村危房安全动态管理机制。强化易地扶贫搬迁后续扶持“五个体系”建设,确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。加强扶贫项目资金资产管理和监督。在脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县。主动对接、积极争取,用足用好东西部协作、定点帮扶和社会力量参与帮扶等机制。

12.大力发展现代山地特色高效农业。优化农业产业结构和区域布局,做大做强十二个重点农业特色优势产业,提高重要农产品标准化、规模化、品牌化水平。以保障粮食安全为底线,落实“藏粮于地、藏粮于技”战略,稳定粮油种植面积,推进粮食生产功能区、重要农产品生产保护区及特色农产品主产区建设,因地制宜实施“稻+”多种模式。发挥森林生态资源优势,大力发展林果、林禽、林菌、林药、林蜂等林下经济和林特产业。用好荒山荒坡,开发草地草场资源,大力发展生态畜牧业。深入推进药食同源试点,打造一批黔药区域品种和品牌。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管,建设一批高标准种养基地和农业现代化示范区。

13.提高农业质量效益和竞争力。健全农业支持保护制度,强化资金支持、科技服务、农业设施等保障,强化涉农资金统筹整合和使用绩效。提高农业保险保障水平,增加保险品种,提高特色优势产业保险覆盖面。健全现代农业技术服务体系,加大关键技术攻关力度。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。提高山地农业机械化水平。加强现代农业基础设施建设,整县推进高标准农田建设,持续提升耕地质量和产出水平。坚持最严格的耕地保护制度。加强现代农业水利建设,因地制宜建设农田管网灌溉设施。加强农业投入品和农产品质量监管,确保农产品质量安全。

14.推动农村一二三产业融合发展。大力培育龙头企业、合作社、家庭农场等新型经营主体,健全农业专业化社会化服务体系,发展农业适度规模经营。提高农产品加工转化率,建设一批特色农产品加工强县、强镇。构建现代冷链物流体

系,支持建设产地分拣包装、冷藏保鲜、初加工等设施。支持农产品批发市场、产地市场等升级改造,建成出省重要枢纽农产品集散中心,打造省市县乡村五级现代农产品流通服务网络。深化农产品产销对接,培育壮大流通型龙头企业、农村经纪人队伍、农村电商三大销售主力,拓展省内市场、东部市场、“黔货出山进军营”三大市场,积极开拓海外市场,提高农产品市场占有率。丰富乡村经济业态,推动农业与文化、旅游、康养等深度融合,推进全产业链、全供应链、全价值链建设,拓展农民增收空间。

15.实施乡村建设行动。加强村庄规划建设和风貌管控,打造乡村振兴“十百千”示范工程升级版和重点乡村旅游示范点。加强农村人居环境整治,因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理,改善村容村貌。分类推进传统村落、少数民族特色村寨保护发展。保障农村发展和村民建房合理用地需求,严格农房建设管理,提升建设质量,保持乡土风貌,推动文化传承,打造生态宜居美丽乡村。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。提高农民科技文化素质,推动乡村人才振兴、文化振兴。

六、大力推进旅游产业化,构建高质量发展现代服务业体系

坚持以国际化理念引领旅游业发展,发挥优势、突出特色,丰富旅游生态和人文内涵,高品质开发旅游新业态,打造国际一流山地旅游目的地、国内一流度假康养目的地,建设多彩贵州旅游强省。

16.加快形成全域旅游发展新格局。加快发展以民族和山地为特色的文化旅游业,持续提升“山地公园省·多彩贵州风”品牌影响力。创建全国全域旅游示范省、国家体育旅游示范区,打造“温泉省”“桥梁省”“索道省”等旅游品牌。大力发展世界名酒文化、红色文化、民族文化等特色旅游带,推动“旅游+多产业”深度融合发展。大力发展避暑康养旅游、乡村旅游、文化旅游、研学旅游、体育旅游,开发适应市场需求和消费升级的新业态。创新旅游宣传营销体系。持续办好旅游产业发展大会。

17.提升旅游产业发展质量和效益。推动旅游业集群化发展,积极拓展旅游景区、旅游酒店、旅行社、旅游车队、乡村旅游等产业链。培育壮大旅游市场主体,培育和引进一批旅游大企业,支持旅游企业扩规模、强实力、创品牌,推动优强旅游企业上市融资。高水平完善山地旅游服务设施,打造一批特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区。加快发展民族民间工艺品产业,形成贵州特色旅游商品品牌,不断提升旅游购物消费水平。完善提升“一码游贵州”服务平台,加强旅游市场监管,不断提高旅游服务质量和水平,提高旅游满意度和“回头率”。

18.加快发展现代服务业。深入实施服务业创新发展十大工程,扎实开展先进制造业和现代服务业融合发展试点。推动现代服务业集聚区提质升级,大力发展平台经济,提升服务业融合化、集聚化、数字化、智能化水平。全力推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,提高生产性服务业比重。依托“工业互联网”平台,通过“制造+服务”相融合、“线上+线下”相融合,便捷配置资源、高效交流信息,加快发展服务型制造。加快发展现代金融,深入实施“引金入黔”工程,大力发展绿色金融、普惠金融、科技金融,建好贵安新区绿色金融改革创新试验区,打造西部地区绿色金融中心,争创国家级普惠金融改革试验区。积极发展研发设计、法律服务、检验检测、知识产权、创新孵化、物流、信息服务、电商等服务业。大力推动生活性服务业向高品质和多样化升级。积极发展数字贸易、服务贸易。加快发展教育培训、托育、家政、物业等服务业。

七、坚持创新驱动发展,高质量建设国家大数据综合试验区

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,把科技创新作为推动发展的战略支撑,大力发展数字经济,推动大数据与实体经济深度融合。

19.大力推动数字产业化。实施数字经济万亿倍增计划,深入开展大数据“百企引领”行动。大力发展以云计算服务为核心的软件和信息技术服务业、互联网和相关服务业,打造南方最大、服务全国的云计算服务产业集群。加速培育平台经济、共享经济等新业态,在国产数据库等软件开发设计领域形成新突破。大力

发展高端电子信息制造业,重点布局智能终端、锂离子电池、新型电子元件、新型显示设备、高性能服务器和计算机等领域,加速提升产业链、产品层级。大力发展通信业,做大“流量经济”,提升信息消费规模和水平。大力推动数据要素汇聚和流通,建设全国一流的数据要素集聚开发基地及数据流通市场。大力支持5G、人工智能、区块链等应用推广,打造更多行业示范、重点企业和关键产品,加快产业化步伐。

20.大力推动产业数字化。深入实施“万企融合”大行动,持续推动大数据赋能实体经济。推进工业数字化改造,大力发展工业互联网,推动企业全流程和全产业链转型升级,加快工业向智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸融合升级,提升生产经营管理数字化水平。深化农业产销智慧对接,建好用好农业综合服务平台,大力发展智慧农业,加快农业向生产管理精准化、市场销售网络化融合升级。推动服务业向平台型、智慧型、共享型融合升级,大力发展智慧教育、智慧医疗、智慧物流等数字化新业态。促进数字经济创新创业,配套完善政策扶持体系。大力发展数据融合新业态,推动特色优势产业与大数据深度融合发展。

21.大力推动数字化治理。创新数字治理模式,完善提升“一云一网一平台”,深入实施“数字政府”建设行动。加强数字社会建设,推进基层数字化治理。推进“互联网+”“大数据+”“区块链+”等在民生领域普及应用,扩大数字民生服务,运用大数据支撑解决公共服务不平衡不充分问题。推进“公共数据资源开发利用试点省”“全国一体化在线政务服务平台试点省”建设,推进公共数据资源共享、开放、开发。探索建立数据要素驱动的数字化治理创新体系。完善大数据安全体系,推进大数据国家安全靶场升级,增强数据安全保障能力。

22.大力推动科技创新。加大科技研发投入,提高R&D经费支出占比。协同推进科技创新和产业创新,加快构建现代产业技术体系。聚焦重点产业、重点领域、关键环节,协同实施重大科技产业工程,组织国内外科研力量对关键技术开展集中攻关、联合攻关。推动贵州科学城、花溪大学城联动发展,打造技术汇聚区和技

术输出区,探索建立离岸孵化创新基地。实施数据要素流通、智能建造、智能挖掘等科技重大专项,积极申报喀斯特领域国家实验室和一批国家重点实验室,打造支撑战略发展的高水平创新平台,建成一批具有影响力的科技基础设施。促进各类创新要素向企业集聚。激发中小企业创新创业活力。支持高校、科研机构与企业开展技术创新合作。完善科技创新体制机制,加大科研单位改革力度,构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。加强知识产权保护力度,申报国家科技成果转移转化示范区。

23.大力引进和培育创新人才。建立完善人才工作协调机制,构建人才工作大格局。深化人才发展体制机制改革,完善柔性人才引进政策,构建人力资源开发体系。实施重点人才倍增计划和精英人才引进计划,重点引进高端领军人才、创新创业人才、开放型人才、产业发展人才,打造升级一批引才聚才平台载体。实施重点人才培养工程,遴选培养一批有望成为“两院”院士或国家科技计划首席科学家等领军人物的优秀人才。加强创新型、应用型、技能型人才培养,实施知识更新工程、技能提升行动,壮大高水平工程师和高技能人才队伍。创新人才激励评价机制,对科技人才实行分类评价。完善人才创新服务保障机制,推动人才向基层一线聚集。弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神,加强企业家队伍建设。设立贵州杰出人才奖,更好发挥省长质量奖的激励作用。

八、坚持生态优先绿色发展,高质量建设国家生态文明试验区

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,坚决贯彻落实推动长江经济带发展“共抓大保护、不搞大开发”要求,大力实施生态环境提升行动,促进经济社会发展全面绿色转型,推进美丽贵州建设。

24.构建国土空间开发保护新格局。立足资源环境承载能力,科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间,严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等控制线,建立健全国土空间规划体系。强化山地和地下空间开发利用,提升自然资源节约集约利用水平。优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局,

科学构建各类主体功能区。

25.加强生态环境治理和保护修复。坚持山水林田湖草系统治理,加强生物多样性保护,筑牢长江、珠江上游生态安全屏障。落实长江十年禁渔,实施乌江流域、赤水河流域生态保护修复工程。推进退耕还林还草,开展大规模国土绿化行动,创新石漠化综合治理模式。推进绿色生态廊道建设。推行草原森林河流湖泊休养生息,健全耕地休耕轮作制度。对易地扶贫搬迁迁出地实施生态恢复。推进历史遗留矿山生态修复。加强外来物种管控。推进小水电绿色改造。强化水资源刚性约束,建设节水型社会。强化河湖长制和林长制。

26.深入打好污染防治攻坚战。健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的污染防治体系,巩固生态环境质量。深入推进“双十工程”。推进县级以上集中式饮用水水源地规范化建设。全面消除城市黑臭水体,推进城镇污水处理设施和污水收集管网全覆盖。加强地下水污染防治。加强细颗粒物和臭氧协同控制,推进挥发性有机物综合治理。推行垃圾分类和减量化、资源化。深入实施磷化工企业“以渣定产”,推动大宗工业固体废物综合利用。重视新污染物治理,加强塑料等污染治理。提高危险废物和医疗废物收集处置能力。推进规模化畜禽养殖污染防治。实施以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。严格落实生态环境保护督察制度。健全完善环境公益诉讼和执法司法制度,推进污染防治区域联动。加强土壤环境监测、评估、预防和执法体系建设。加强农业面源污染综合防治,推进化肥农药减量化和土壤污染治理。

27.大力发展绿色经济。深入实施可持续发展战略,构建生态产业化、产业生态化为主体的生态经济体系。深入实施绿色制造专项行动,培育绿色企业。支持绿色技术创新,开展重点行业和领域绿色化改造。健全资源循环利用政策体系,扎实推进清洁生产与节能降耗。加大节能环保产业技术创新,强化能源高效利用、污染防治与安全处置、资源回收利用与循环利用,增强资源利用能力。大力发展绿色建筑。推行绿色生产生活方式,推广绿色包装、绿色物流,倡导绿色出行,建

立绿色消费激励机制。

28.全面构建生态文明制度体系。探索建立生态产品价值实现机制。建立健全资源总量管理和全面节约制度。巩固完善森林生态效益补偿机制,实施资源有偿使用和生态补偿制度,加快推动建立珠江上游生态补偿机制,将南北盘江纳入省级生态补偿范围。加快完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度。完善自然保护区、生态保护红线监管制度,开展生态系统保护成效监测评估。创新和完善促进绿色发展价格机制。健全生态环境保护法规标准制度体系,推进跨区域污染防治、环境监管和应急处置联动。推进环境资源审判和区域协作,完善生态环境损害赔偿磋商、调解、惩戒机制。探索实施环境污染强制责任保险。推动排污权、碳排放权等市场化交易,积极应对气候变化。

九、坚持扩大内需战略基点,高质量建设国家内陆开放型经济试验区

积极参与国内大循环和国内国际双循环,实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,培育完善市场体系,提升供给体系对需求的适配性,在国家构建新发展格局中积极作为。

29.发挥投资对优化供给结构的关键作用。优化投资结构,拓展投资空间,大力提高新型基础设施投资、产业投资、民间投资比重,保持投资合理增长。发挥政府投资撬动作用,激发社会投资活力,形成市场主导的投资内生增长机制。加快补齐基础设施、公共卫生、民生保障、防灾减灾等领域短板,推动企业设备更新和技术改造,扩大战略性新兴产业投资。加大引进战略投资者、对接资本市场、推进骨干员工持股等方面的试点力度。

30.增强消费对经济发展的基础性作用。促进消费扩容提质,提升传统消费,培育新型消费,适当增加公共消费,构建“智能+”消费生态体系。拓展农村消费,引导优质商品和服务向农村延伸。实施质量提升行动,建设智慧商店、智慧街区、智慧商圈,鼓励发展“线上经济”“宅经济”等新业态。培育中高端消费市场。落实国家鼓励消费的财税信贷政策、信用消费政策和带薪休假制度。加强消费物

流基础设施建设。发展连锁经营和小店经营模式,改造提升和培育发展一批步行街、商业综合体和夜间文旅消费聚集区,创建文化旅游消费试点(示范)城市。

31.加快构建现代物流体系。以打造西部物流枢纽为目标,发挥西部陆海新通道节点优势,推动物流大通道、枢纽物流园区建设,着力提升物流网络化、信息化、标准化水平,加快构建高效、智能、绿色、安全的现代物流体系。加快建设更加便捷高效的出省通道,推动交通基础设施互联互通和军地共建共享,加快打造通道经济带。加快贵阳国家物流枢纽城市建设。加快建设贵安国际物流港。培育壮大物流企业,稳步降低物流成本,不断提高物流效率。完善国际航线网络布局,加大洲际航线开发力度,打造对外交流的“空中桥梁”。加强开放口岸基础设施建设,高标准建设航空口岸,完善口岸交通物流体系,发挥好中欧班列等重要通道效能,提升国际陆运通达能力。深化中国(贵州)国际贸易“单一窗口”建设,加快开发完善地方特色应用。

32.积极拓展开放合作空间。加快融入国家重大区域战略,全力参与新时代西部大开发,积极参与长江经济带和泛珠三角区域建设,加强与粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等协作,深化“东部企业+贵州资源”“东部市场+贵州产品”“东部总部+贵州基地”“东部研发+贵州制造”等合作模式。建立完善推进“一带一路”建设区域政府间常态化交流机制、投资贸易促进与保护机制、融资保障机制及人文交流机制。推进绿色丝绸之路建设,深化绿色发展国际交流合作。推动跨境数据存储、处理和应用,打造数字丝绸之路重要节点。积极拓展与韩国、日本、欧洲等合作空间。持续开展产业大招商,有序承接国内外产业转移,大力引进国内外优强企业。

33.发展高水平开放型经济。加快打造高效开放平台,推动“1+8”国家级开放创新平台和省级开发区加快发展,实施开发区培育升级计划,建设链条完整的国际合作园区,支持综合保税区大力发展加工物流、离岸服务外包等涉外产业。办好生态文明贵阳国际论坛、数博会、酒博会、中国—东盟教育交流周、国际山地旅

游暨户外运动大会等重大国际开放活动。推动与联合国开发计划署共建国际减贫合作创新实验室。推动外资、外贸、外经企业向开放平台集聚,在投资贸易自由化便利化、现代产业发展等方面先行先试。落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,推动制造业、服务业、农业扩大开放。推进国际产能合作,鼓励特色优势产业“走出去”布局海外。促进跨境电商和服务贸易创新发展,打造一批国家级外贸转型升级基地。推进贵阳国际邮件互换局扩容增效。积极申建中国(贵州)自由贸易试验区。

十、加大现代化基础设施建设力度,增强高质量发展支撑能力

坚持基础设施先行,深入实施“六网会战”,统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展,构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

34.加快解决区域性水资源短缺和工程性缺水。推进传统水利向绿色现代水利转型发展,多渠道扩大水域面积。规划建设贵州大水网,通过连通江河湖库等工程措施解决水资源时空分布不均的问题,提升水资源优化配置和水保障能力。开展水利“百库大会战”,建成夹岩、黄家湾、凤山等大型水库和一批中小型水库及输配水网,因地制宜实施引提水工程。规划建设经济适用、水源可靠的小山塘,推进人口分散区域小型标准化供水设施建设。实施水土保持、农村水系综合整治、河道治理、山洪灾害防治、病险水库除险加固等工程,健全河湖健康保障体系,提高水旱灾害防御能力。加强水利信息化建设,逐步建立江河湖库水网监控体系。

35.加快构建综合立体交通枢纽。深入开展交通强国建设试点,发展智慧交通,统筹铁路、公路、水运、民航、管道、邮政等基础设施规划建设,构筑多层次综合交通枢纽体系。实施国家高速公路“补断畅卡”建设工程,推进贵阳至重庆、贵阳至昆明等国家高速公路繁忙路段扩容改造,加快省际高速公路通道建设,加快普通国省道和农村公路改造,加快构建“四好农村路”高质量发展体系,有序推进乡镇通三级及以上公路工程,形成互联互通、更加畅通的公路交通网。加快实现

与相邻省会高铁互联互通和“市市通高铁”,建成贵阳至南宁、铜仁至吉首、盘州至兴义等高铁,规划建设新渝贵、遵泸、六威昭等高铁项目。全面提升贵阳机场综合服务水平和开放程度,推进具备条件的通用机场建设和部分军队停用机场的民用化改造应用。加快补齐水运短板,提升“北上长江、南下珠江”水运大通道的运输能力。加快城市轨道交通骨干网建设。加强慢行交通、无障碍和适老化设施建设。建设综合客运、货运枢纽,发展城镇公共交通,推进多种交通方式一站式“零换乘”无缝衔接。

36.加快推进现代化能源基础设施建设。深入实施国家“西电东送”战略,建成“三横一中心”的500千伏骨干电网网架。加快城市配电网改造,实现城乡用电服务均等化。推动燃煤发电机组改造升级,淘汰能耗和排放不达标机组。优化调整水电布局。全面实现“县县通”天然气,建成完善国家级干线、省级支线和县级联络线三级输配体系。健全政府储备与企业储备相结合的石油战略储备体系,建设西南地区成品油战略基地。加快电动汽车充电基础设施建设及配套电网改造,推动城区、高速公路服务区和具备建设条件的加油站充换电设施全覆盖。构建“贵州能源云”智慧管理系统,申建国家新型综合能源战略基地和国家数字能源基地。

37.加快新型基础设施建设。推动新型基础设施建设和创新能级迈向国内一流水平,基本形成高速、泛在、融合、智能的发展格局。加快5G、数据中心等数字基建,完善人工智能等基础设施,建设全国一体化国家大数据中心体系主节点。推进全省骨干网、城域网和接入网升级改造,争取建设新型互联网交换中心,实现“百兆乡村、千兆城区”光纤覆盖格局,完成5G全面商用,扩大物联网示范应用。深入实施数据中心绿色化节能技术改造。加快传统基础设施数字化改造、智能化升级。推进北斗卫星大数据基础设施和新型基础测绘体系建设。

十一、加大文化事业和文化产业发展力度,凝聚高质量发展精神力量

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,大力弘扬新时代贵州精神,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、

展形象的使命任务,在弘扬优秀传统文化上创造新经验,建设多彩贵州民族特色文化强省。

38.持续巩固主流舆论强势。坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主,推动新闻宣传、舆论监督、决策参考三位一体、协同发力,不断提升新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向,把握好时度效,大力开展主题宣传、形势宣传、政策宣传、成就宣传和典型宣传等,唱响主旋律,弘扬正能量。完善坚持正确导向的舆论引导工作机制。严格落实意识形态工作责任制,强化阵地建设和管理。加强网络文明建设,发展积极健康的网络文化。

39.提高社会文明程度。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育,推进马克思主义理论研究和建设工程。推动理想信念教育常态化制度化。结合贵州实际开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育,加强爱国主义、集体主义、社会主义宣传教育,建好用好爱国主义教育示范基地。实施文明创建工程,加快新时代文明实践中心建设。加强和改进学校思想政治教育,健全青少年理想信念教育齐抓共管机制。探索加强对非公有制经济组织从业人员、新兴社会群体思想政治工作的有效形式。加强公民道德和家庭、家教、家风建设。健全志愿服务体系,广泛开展志愿服务关爱行动。全面加强科普工作,提升公民科学素质。倡导节约健康饮食文化。

40.提升公共文化服务水平。全面推进长征国家文化公园贵州重点建设区建设,实施好保护传承、研究发掘、环境配套、文旅配套、数字再现、人才提升六个基础工程。完善省市县乡村五级公共文化服务体系,创新实施文化惠民工程,建成多彩贵州艺术中心,新建和改扩建一批图书馆、文化馆、博物馆、美术馆、非遗馆、文学馆等。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。加强现实题材创作生产,推出一批文艺精品。完善文化产品创作生产传播的引导激励机制。推动媒体深度融合,做强新型主流媒体,建强用好县级融媒体中心。发

展博物馆事业和考古事业。加强文物古籍保护、研究、利用,强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护,推进《贵州文库》(第二期)编纂、出版。加强各民族优秀传统手工艺保护和传承。深化中国(贵州)智慧广电综合试验区建设。建好新型特色智库。发挥好贵阳孔学堂作用。

41.推进文化产业发展。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一,深化文化体制改革,加强文化市场体系建设。推进文化产业数字化,加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。规范发展文化产业园区,深入实施文化产业培育工程,增加优质文化产品和服务供给。保护和弘扬长征文化。深入挖掘和传承民族文化、红色文化、生态文化、阳明文化等特色文化资源,推动文化大发展、大繁荣。推进文旅、文创、文体等产业创新发展,提升文化市场管理水平。

十二、加大重点领域改革力度,激发高质量发展活力动力

坚持和完善社会主义基本经济制度,更加注重改革的系统性、整体性、协同性,最大限度激发市场活力和创造力。

42.深化要素市场化配置改革。推进自然资源产权制度改革,完善自然资源资产有偿使用制度和收益管理制度。深化矿产资源管理制度改革。推进公共资源交易平台整合共享改革,健全全民所有的自然资源、特许经营权、水权等市场化交易体制机制,推进水价改革和水利投融资体制改革。深入推进电力体制改革,进一步降低产业用电价。推动数据资源化、资产化、证券化,构建数据要素市场化配置机制和利益分配机制。深化财税体制改革,加快建立现代财政制度。推进统计现代化改革。深化农村信用社改革,加强村镇银行管理。加快推进农村信用工程建设。探索推进低空空域协同管理改革。

43.激发各类市场主体活力。毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深入实施国企改革三年行动计划,完善以管资本为主的国有资产管理体制,积极稳妥深化混合所有制改革,有效发挥国有企业在优

化结构、畅通循环、稳定增长中的引领带动作用,推动国有资本向重要行业和关键领域集中,推进一般性竞争领域国有资本有序退出。发展壮大民营经济,深入实施市场主体培育工程,鼓励民营企业依法进入更多领域,打造一批全国民企 500 强企业。制定贵商扶持计划。构建亲清政商关系,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长,依法平等保护民营企业产权和企业家权益,完善促进中小微企业和个体工商户的法律环境和政策体系。深化商事制度改革,加强和改善市场监管。完善社会信用体系,建设重要产品追溯体系,建立健全以信用为基础的新型监管机制。

44.深化农村改革。扎实推进农业供给侧结构性改革。深化农村“三变”改革。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策,探索承包地“三权分置”多种实现形式。深化农村集体产权制度改革,深入实施农村集体经济振兴计划。推进新一轮农村宅基地制度改革试点,积极探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,鼓励依法自愿有偿转让。健全城乡统一的建设用地市场,积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。健全农村公共基础设施管护体制机制。推进供销社改革。深化农业综合行政执法改革。

45.加快转变政府职能。持续开展营商环境大提升行动和营商环境评价,大力优化市场化法治化国际化营商环境,打造国内一流营商环境。建设职责明确、依法行政的政府治理体系。深化“放管服”改革,提高行政审批和服务的透明度和便利度,全面实行政府权责清单制度,拓展“贵人服务”品牌。实施涉企经营许可事项清单管理,加强事中事后监管,对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度,畅通参与政策制定的渠道,提高决策科学化、民主化、法治化水平。推进政务服务标准化、规范化、便利化,深化政务公开。加快行业协会、商会和中介机构改革。

十三、加大保障和改善民生力度,确保高质量发展成果更多惠及全体人民

坚持贯彻以人民为中心的发展思想,尽力而为、量力而行,健全基本公共服务体系,确保基本公共服务覆盖全民、兜住底线、均等享有,扎实推动共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

46.不断提升城乡居民收入。实施城乡居民增收计划,提高劳动报酬在初次分配中的比重。提高低收入群体收入水平,扩大中等收入群体,逐步缩小城乡居民收入差距。多渠道增加城乡居民财产性收入。落实中央调整机关事业单位基本工资标准政策,探索建立符合行业特点的事业单位岗位绩效工资制度,健全企业工资决定和正常增长机制。完善再分配机制,加大社保等调节力度和精准性,合理调节过高收入,取缔非法收入。

47.实现更加充分更高质量就业。强化就业优先政策,稳定现有就业,增加新的就业,促进失业人员再就业,支持多渠道灵活就业,发展新就业形态,保障劳动者待遇和权益,打造创业者、就业者友好成长型省份。健全公共就业服务体系、劳动关系协调机制,健全就业需求调查、动态监测和失业监测预警机制。健全创业扶持政策 and 激励机制,做好高校毕业生、农村转移劳动力、就业困难人员、易地搬迁劳动力、退役军人等重点群体的就业创业,推动大众创业万众创新。扩大公益性岗位安置,帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。不断提高劳动者技能培训的精准性和效益,完善劳动者终身职业技能培训政策和组织实施体系,实施农民工技能提升行动,支持困难企业开展职工在岗培训。优化提升劳务就业大数据平台。

48.推动教育高质量发展。全面贯彻党的教育方针,坚持立德树人,加强师德师风建设,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。合理配置区域教育资源,优化教育结构、学科专业结构、人才培养结构,完善教育评价体系。推进义务教育优质均衡发展,完善普惠性学前教育、专门教育保障机制,加强农村教育薄弱环节建设,按照覆盖人口规模,新建、改扩建一批城乡公办幼儿园,在乡(镇)建设一批标准化寄宿制学校。推动普通高中优质特色发展。推进职业教育扩容提质,实施中职“强基”、高职“双高”和“黔匠”培养工程,力争实现未升入高中或

普通本科院校的学生接受中职(含技工)、高职教育全覆盖。实施高校提升行动,加快“双一流”建设,推动与国内外一流研究机构、高水平大学、高层次人才团队产学研全链条合作,推动研究生教育事业高质量高水平发展。加快发展非义务教育阶段特殊教育。加强民族教育,提高民族地区国家通用语言文字教学水平。支持和规范民办教育发展,规范校外培训机构。实施希望工程升级版,助力乡村师生提升素质。健全学校家庭社会协同育人机制,重视青少年身体素质和心理健康教育。积极发展老年教育。加快构建服务全民终身学习的现代教育体系,建设学习型社会。

49.完善广覆盖多层次的社会保障体系。深化社会保障制度改革,扩大参保覆盖面,促进灵活就业人员、新就业形态从业人员参保,完善工伤保险和企业职工基本养老保险省级统筹,实现失业保险省级统筹,健全社保基金管理风险防控体系和监督机制。推进社保转移接续,健全社保筹资和待遇调整机制。合理确定基本医疗保险保障水平。科学制定低保标准。坚持男女平等基本国策,保障妇女儿童合法权益。加强省市县乡村退役军人服务保障体系建设。健全残疾人社会保障制度和服务体系。

50.加快推进健康贵州建设。健全公共卫生体系,建立稳定的公共卫生事业投入机制,改善疾控基础条件,完善公共卫生服务项目,提升疾病防控能力。落实医疗机构公共卫生责任,创新医防协同机制,推动建立可持续、多层次医疗保障体系。坚持基本医疗卫生事业公益属性,持续深化医药卫生体制改革。加强卫生健康信息化建设,推进国家健康医疗大数据西部中心和“互联网+医疗健康”示范省建设,巩固完善省市县乡四级远程医疗服务体系。推进医教协同。健全完善山地紧急医学救援体系。加快医疗资源均衡布局,推动区域医疗中心建设,完善县级人民医院、中医医院、妇幼保健院服务体系,促进分级诊疗,推进医共体建设,提高基层防病、治病和健康管理的能力。做好中医药、民族医药传承创新发展。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量,重视精神卫生和心理健康。支持社会办医,完善多

层次的医疗保障体系。深入开展爱国卫生运动,促进全民养成文明健康生活方式。贯彻全民健身国家战略,建设一批全民健身设施,提升竞技体育综合实力,健全国民体质监测服务体系。

51.积极应对人口老龄化。增强生育政策包容性,提高优生优育服务水平。完善生育服务体系,构建普惠托育服务体系,降低生育、养育、教育成本,促进人口长期均衡发展,提高人口素质。贯彻落实好国家应对人口老龄化战略,积极开发老龄人力资源,发展银发经济。推动养老事业和养老产业协同发展,发展普惠型养老服务和互助性养老,建成城市社区居家基本养老服务网络,加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,健全养老服务综合监管制度。

十四、加大统筹发展和安全力度,营造高质量发展良好环境

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,落实国家安全战略,着力防范化解重大风险,促进社会治理体系和工作格局更加成熟定型。

52.建设更高水平的平安贵州。坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全党组织领导、村(居)委会主导、人民群众为主体的新型基层社会治理框架,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。落实总体国家安全观,加强国家安全工作机制建设,强化反恐维稳工作,严厉防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动,加强境外非政府组织管理。完善突出违法犯罪打击整治长效机制,强化社会治安问题突出地区整治和命案防控治理,常态化推进扫黑除恶专项斗争,健全立体化智能化社会治安防控体系。完成国防动员体制改革,深化“双应”一体化建设。深化民兵和征兵调整改革,促进民兵应急力量建设与应急管理体系有效衔接。创新社会治理专业化人才队伍建设政策。深化易地扶贫搬迁安置区社会治理,实现全国市域社会治理现代化试点全覆盖。

53.大力推进法治贵州建设。加强科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强和改进地方立法工作,健全地方立法体制机制。深化综合行政执法体制改革,健全综合行政执法联动协调机制和行政执法、国家监察与刑事司法衔接机

制。健全完善法治监督保障体系。深化司法体制综合配套改革,加强政法领域监督制约体系建设。强化全民自觉守法意识,提升“八五”普法实效。加强同民法典相关联、相配套的法规制度建设。推广“法治毕节”创建经验。

54.加快推进社会治理模式创新。推进社会治理重心向基层下移,向基层放权赋能。强化城乡社区网格化管理和服务,大力培育发展与社会治理事务相关的社会组织,探索建立社区社会组织孵化基地机制。建立健全人民意见征集制度。创新完善科技支撑社会治理机制,建设社会治理智能化平台,构建基层社会治理信息综合、指挥调度、联动处置体系。

55.防范化解重大风险。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设。严格落实政府债务管理系列政策,健全地方政府债务管理机制,形成良性的可持续政府投资机制。加强金融风险隐患盘查摸底,牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。防范化解社会领域重大风险,健全重大决策社会稳定风险评估制度,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,做好信访维稳工作。建立公共安全隐患排查和安全预防控体系,健全突发公共卫生事件社会预警机制和重大疫情响应机制,完善军地联动处置突发公共安全事件机制。切实防范生物安全、数据安全风险。防范化解地质灾害、自然灾害风险。健全防灾减灾救灾管理体制和运行机制,实施地质灾害避险移民工程,形成省市县乡村五级灾害应急救助体系。保障人民生命财产安全,提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平,实施安全生产专项整治三年行动计划,防范化解交通、煤矿等领域安全生产重大风险,坚决遏制重特大事故发生。

十五、坚持和加强党的全面领导,为高质量发展提供坚强保证

坚决维护党中央权威和集中统一领导,全面贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,凝聚推动高质量发展的强大合力。

56.提高各级党组织领导高质量发展的能力。贯彻党把方向、谋大局、定政

策、促改革的要求,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚决落实习近平总书记对贵州工作重要指示精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,完善上下贯通、执行有力的组织体系,确保党中央决策部署有效落实。统筹建立覆盖全省促进高质量发展的干部考核体系,创新各级党组织领导经济工作的观念和方式方法,加强对经济社会发展的统筹协调。健全党委研究经济社会发展、研究重大方针政策的工作机制,加强对重大经济社会问题的调查研究。健全决策咨询机制。坚持思想建党、纪律强党、制度治党同向发力,把严的主基调长期坚持下去,纵深推进全面从严治党,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。锲而不舍落实中央八项规定精神,持续纠治形式主义、官僚主义,切实为基层减负。深化政治巡视巡察。坚定不移深化反腐败斗争,常态化开展党内政治生态研判,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。坚持完善党和国家监督体系,形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制,营造风清气正的良好政治生态和发展环境。

57.广泛凝聚全省人民团结奋进的磅礴力量。贯彻党的群众路线,提高组织、宣传、统战等凝聚服务群众能力,激发各族群众开启社会主义现代化新征程的自觉自信。支持和保证各级人大及其常委会依法行使职权,推进科学立法、民主立法,加强对“一府一委两院”的监督。支持人民政协围绕团结和民主两大主题履行职能,发挥好专门协商机构作用。完善大统战工作格局,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,鼓励和支持民主党派、工商联、无党派人士、党外知识分子、出国和归国留学人员发挥作用。全面贯彻党的民族政策,铸牢中华民族共同体意识。贯彻党的宗教工作基本方针,引导宗教与社会主义社会相适应。做好港澳台侨和海外统战工作。做好新的社会阶层人士工作。加强群团组织建设,发挥工会、共青团、妇联、残联、红十字会等人民团体的桥梁纽带作用。提高党管武装工作质量,做好国防动员、退役军人事务和双拥共建工作。支持驻黔解放军和武警部队现代化建设,加快推进军民融合深度发展。

58.切实加强基层基础工作。加强基层党组织建设,推进党支部标准化规范化建设。分类推进新形势下农村、城市、机关、学校、国有企业、公立医院、非公有制经济组织和社会组织等领域党组织建设,扩大党的组织和工作有效覆盖。提高农村基层党组织建设质量,常态化开展软弱涣散基层党组织整顿,选优配强基层党组织带头人,培育选树先进典型,打造一支懂农业、爱农村、爱农民、有战斗力的农村基层干部队伍。建立健全抓党建促乡村振兴的制度机制,在具备条件的地方稳妥推进村(社区)党组织书记、村(居)民委员会主任“一肩挑”。实行村党组织书记县级备案管理制度,建立派出“第一书记”和驻村工作组长效机制。做好发展党员和党员教育、管理工作。更加重视基层、关心基层、支持基层,在人力物力财力上给予倾斜。加强乡镇基层政权和服务能力建设。

59.加强干部队伍建设。坚持党管干部原则,树立正确的选人用人导向,强化正向激励。落实好干部标准,提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力,加强对敢担当善作为干部的激励保护,以正确用人导向引领干事创业导向。加强党政领导班子建设,大力发现和培养选拔优秀年轻干部,用好各年龄段干部,注重从国有企业、高等院校、科研院所等单位培养选拔高素质专业化干部。统筹做好培养选拔女干部、少数民族干部和党外干部工作。深化公务员分类改革,巩固公务员职务与职级并行制度成果,健全基层公务员培养选拔机制。探索建立干部合理流动、能进能出、能上能下的常态化机制。做好老干部工作和关心下一代工作。

60.确保落实“十四五”规划建议目标任务。编制“十四五”规划纲要和专项规划,要坚决贯彻党中央和省委决策部署,落实本建议确定的发展战略、目标任务、重大举措。各地区各部门要从实际出发,在务实功、求实效上下功夫,切实做到抓具体抓深入,健全政策协调和工作协同机制,完善规划实施监测评估机制,确保省委关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标,意义重大深远,任务繁重艰巨,前

景光明美好。全省广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,牢记嘱托、感恩奋进,攻坚克难、奋发作为,为巩固脱贫攻坚成果、续写新时代高质量发展新篇章、奋力开创百姓富生态美的多彩贵州新未来努力奋斗!

不忘教育报国初心牢记立德树人使命 为建设区域一流特色鲜明应用型大学而努力奋斗

——在中国共产党贵州师范学院第二次代表大会上的报告

(2020年9月8日)

石培新

各位代表、同志们：

现在，我代表中国共产党贵州师范学院第一届委员会向大会作报告，请予审议。

中国共产党贵州师范学院第二次代表大会，是在中国特色社会主义进入新时代，决战脱贫攻坚、决胜同步小康，教育强国建设迈向新阶段，多彩贵州闯出新路子，学校改革发展踏上新征程的关键时期，召开的一次十分重要的大会，具有承前启后、继往开来的历史意义。

本次大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实全国全省教育大会精神，动员全校各级党组织、广大党员干部和全体师生员工，牢记嘱托、感恩奋进，不忘教育报国初心，牢记立德树人使命，为建设区域一流特色鲜明应用型大学而努力奋斗！

一、过去五年工作的回顾与总结

自2014年底召开第一次党代会以来，学校党委以敏锐的战略眼光和强烈的责任担当，团结带领全校师生员工，励精图治、锐意进取、攻坚克难，学校发展基础进一步夯实，发展实力进一步提升，发展动能进一步激发，各项事业取得了新的成就。

(一) 这五年，我们不断加强党的领导，党委总揽全局、协调各方能力达到新水平

——党委核心作用充分发挥。学校党委旗帜鲜明讲政治，坚决把管党治党、

办学治校主体责任放在心上、扛在肩上、抓在手上，把忠诚和看齐写在岗位上、融入事业中，统筹推进学校改革发展稳定、教学科研管理等各项工作。顺利通过教育部本科教学工作合格评估。成功入选省“十三五”硕士学位授予立项建设单位。开启留学生教育新篇章。与贵州师范大学联合培养首届教育硕士。省委书记孙志刚莅临我校考察指导工作，对我校为全省培养输送大量中小学名师、名校校长，致力于服务基础教育工作表示赞许。省长谌贻琴对我校40年办学情况汇报做出批示，希望贵州师范学院继续努力，为决战脱贫攻坚、决胜同步小康作出新的贡献。学校党委带领全校师生员工一步一个脚印，扎扎实实推进学校高质量发展，内涵建设稳步提高，社会声誉逐年提升。

——**学校治理体系渐趋完善。**积极推进现代大学制度建设，以《贵州师范学院章程》实施为统领，建立健全规章制度分级分类体系，新立、修订213项规章制度并汇编成册，依法治校、依法治校的长效机制基本形成，学校管理水平和治理能力不断提升。党委领导、校长负责、教授治学、民主管理、社会参与的治理体系逐渐形成，二级学院党委会、党政联席会、教职工大会“三位一体”的管理体系更加完善，机关部门会议制度更加科学，民主管理与监督更加务实。

——**教育综合改革深入推进。**出台《贵州师范学院教育综合改革方案》，推进校内教育资源重组和优化，推进管理重心下移，完成二级学院优化整合，教学单位由15个调增至17个。推进转型发展试点工作，学校被增列为贵州省第二批普通本科高校向应用型转型发展试点单位。聘期考核办法和绩效工资分配方案进一步优化。开展大类招生试点工作。教学质量保障体系逐步完善。成立创新创业学院，在全省高校率先实现创新创业工作全数字化管理，创新创业教育实现全覆盖，获批科技部备案国家众创空间和贵州省创新创业示范基地。

（二）这五年，我们不断增强党的自我革新能力，落实全面从严治党，党建工作科学化水平开创新局面

——**党内集中教育有效开展。**深入开展“三严三实”专题教育，扎实推进“两

学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，持续强化思想引领和理论武装，教育引导广大党员干部补足精神之“钙”，筑牢信仰之“基”，党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用进一步彰显，师生反映强烈的突出问题得到有效解决，相关经验做法受到中央第四巡回指导组和省委领导的充分肯定。

——**思想政治工作深入人心。**成立习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心、思想政治理论课名师工作室，加大对新思想的阐释与研究，推进新思想进教材进课堂进头脑。牢牢把握意识形态工作领导权，加强宣传舆论阵地建设，健全舆情信息“三报制”，五年来，在中央、省市级主流媒体发表新闻作品及理论文章 2000 余篇次，学校的知名度美誉度不断提升。高标准打造全省首个名辅导员工作室“丽琼工作室”，并孵化成立“光梅工作室”。“123456”大思政工作格局逐步形成，“三全育人”体系日趋完善，数学与大数据学院荣获全国首批“三全育人”综合试点改革院系。自 2017 年起，我校连续 3 年获本科高校思政工作检查优秀等次。2019 年 3 月 18 日，谭丽琼老师作为全省高校唯一辅导员代表参加了全国学校思想政治理论课教师座谈会，受到习近平总书记的亲切接见。

——**基层党组织建设不断夯实。**在全省高校率先开展基层党组织标准化规范化建设，强化“三会一课”“主题党日”等制度执行。优化组织设置，圆满完成 18 个院（系）级党组织和 86 个党支部集中换届。大力加强党建工作队伍建设，推进党建经费管理重心下移，规范二级学院党委会和党政联席会议议事决策规则。实施教师党支部书记“双带头人”培育工程，探索将支部阵地建在学科、专业平台上。创新党建实践活动，实施“手拉手、齐步走”党建结对子示范工程，推动党组织互帮互助常态化。近年来，2 个基层党组织受到省委表彰，2 个党支部获评全国党建工作样板党支部，1 个党建调研报告获全省高校唯一一等奖，学校组织工作创新在 2019 年全省高校组织工作评价中排名第一。

——**脱贫攻坚工作贡献突出。**坚决贯彻落实习近平总书记关于全面脱贫、同

步小康的重要指示精神和省委省政府关于脱贫攻坚工作的决策部署,充分发挥我校教育、科技、人才等优势,创建“1+1+N”集团帮扶模式,形成全员参与、共同帮扶、人人有责的扶贫工作格局。累计派出 23 名干部职工开展驻村帮扶工作,实施扶贫项目 83 个,协调到位扶贫资金 5737 万元,为贫困地区培训校长、骨干教师 1.5 万余人次,完成扶贫课题 11 项,帮扶的印江县实现了“整县摘帽”,学校脱贫攻坚工作被省扶贫开发领导小组考核评价为“好”的等次,获省有关领导充分肯定。

——**干部队伍建设稳步推进。**坚持党管干部原则,大力推动高素质干部队伍建设,树立重实干重实绩重担当的用人导向,加大干部配备交流和培养培训力度,坚持把理想信念教育、知识结构改善、能力素质提升贯穿干部成长全过程,注重提高干部的综合素质。五年来,校内选任副厅级干部 2 人、处级干部 77 人、科级干部 151 人,交流中层干部 53 人,培训干部 2500 余人次,干部队伍结构进一步优化,综合素质进一步提升,干事创业劲头进一步提振,为促进我校各项事业发展奠定了基础。进一步完善干部监督管理机制,严格执行领导干部个人有关事项报告制度和干部谈心谈话制度,加强干部因私出国(境)管理,规范干部兼职行为,加强干部考核评价管理,为从严管理干部提供了保障。

——**党风廉政建设全面加强。**以高度的政治责任感扎实做好省委巡视整改工作,全面推动中央、省委决策部署在学校落实落细。建立健全党风廉政建设工作机制,加强对各基层党组织履行党风廉政建设责任情况的督查力度,推动管党治党责任全面覆盖、层层传导。支持纪委深化“三转”,完成了校纪委、校监察专员办公室机构设置和人员配置。聚焦监督执纪问责,践行“四种形态”,扎实开展以案促改工作,重点领域和关键环节监督不断强化。对照省委巡视 9 所省市(州)共管高校反馈存在的问题,开展自查自纠。全面推进校内政治巡察,实现校内巡察全覆盖。廉政文化建设取得实效,2016 年,全省高校廉政文化进校园现场交流会在我校召开。

（三）这五年，我们不断强化教学中心地位，深化内涵建设，办学综合实力迈上新台阶

——人才培养质量稳步提高。在全省高校率先设立教学节，进一步强化教学中心地位，营造崇尚教学浓厚氛围。深化专业建设，获批1个国家级一流专业建设点、9个省级一流专业建设点，1个省级综合改革试点专业，3个省级卓越人才教育培养计划。数学与应用数学作为贵州省首批样本试点通过师范专业第二级认证。获批教育部产学研合作协同育人项目9项、省级教学内容和课程体系改革项目29项、省级一流课程建设项目6项，获省级教学成果奖11项，居全省新建本科高校第一。深化创新创业教育，建成中国科学技术大学与贵州师范学院创新人才培养基地，与团省委共建全省首家青年创新创业研究中心。学生参加全国“互联网+”“创青春”等赛事取得西南地区师范类高校最好成绩，居贵州省高校前列。“智电创客”团队荣获全国50支大学生“小平科技创新团队”。何喜同学作为贵州省唯一的大学生代表参加2019年全国大众创业万众创新活动周启动仪式，受到李克强总理的亲切接见。省委书记孙志刚在来我校考察一周年之际，给“智电创客”双创团队回信，寄语广大青年学子把创新创业梦想融入脱贫攻坚。五年来，大学生获“挑战杯”和“数学建模”国家级奖励14项，师范生教学技能竞赛和课外学术科技作品省部级奖励723项。毕业生初次就业率高于全省本科院校平均水平。继续教育工作稳步推进，五年来，为社会培训各级各类人才4.3万人。附属实验中学办学空间得到拓展，贵安校区建成投入使用，高考教学质量稳中有升。

——学科建设水平显著增强。围绕贵州大扶贫、大数据、大生态“三大战略”，加强学科建设和科研创新。现有贵州省首批一流学科1个，省级特色重点学科、省级重点学科、省级重点支持学科12个，国家级众创空间1个，省级科研平台26个。五年来，共获各级各类科研项目660余项，其中，国家社科基金项目24项，国家自科基金项目34项，全国教育科学规划课题5项，科研经费累计超过

1.5 亿元，国家社科、自科基金项目立项数居全省新建本科高校第一，教育科学规划课题立项数居全省高校第一，教育科学研究优秀成果奖获奖数居全省高校第二。在国内外高水平学术刊物发表论文 3000 余篇，其中 SCI350 余篇、CSSCI170 余篇，北大核心 600 余篇。获贵州省科学技术奖、哲学社会科学优秀成果奖等省级科研成果奖 30 余项。与 13 家企业开展了产学研合作，14 项研究报告获省领导批示，同时，充分发挥人才和智力优势，选派专家精准服务“三农”，积极开展国家级贫困县退出评估，学校服务地方经济社会发展的能力持续提升。

——**师资队伍建设和持续强化。**坚持党管人才，以德为先，持续开展“师德师风建设年”活动，将师德师风作为教师考核、聘任和奖惩的依据，严格落实师德失范“一票否决”制，师资队伍建设水平总体提升。加大高层次人才引进培育力度，五年来，引进教授、博士 80 人，晋升高级职称人才 330 人，内培博士 32 人，在读博士 71 人。获国务院政府津贴专家 1 人、省政府特殊津贴专家 5 人，省管专家 4 人，省级教学名师 2 人，“西部之光”访问学者 4 人，省“五一”劳动奖章 2 人，省先进工作者 2 人，省级以上优秀教育工作者 5 人，省级一流师资团队建设项目 3 项，省高校教师课堂技能竞赛获奖 5 项，51 名教师受聘担任省内外高校硕士生导师。

——**对外交流合作持续拓展。**深化国际交流合作，国际化办学水平进一步提升。学校先后与美国、泰国、马来西亚等国(境)外 70 余所高校建立了合作关系。先后选派 17 批 78 人次赴国(境)外高校访问，27 名教师赴国(境)外研修访学，33 名教师通过科技部项目赴国外培训。招收 93 名外国留学生，270 余名学生赴国(境)外高校进行教学实践、交流学习。获批贵州省唯一的华文教育基地，积极参与“中国-东盟教育交流周”活动。深化国内交流合作，先后与华中师范大学、中国振华集团、乌当区人民政府等 60 余家企事业单位和地方政府建立了帮扶与合作关系，建立校外实习基地 164 个。

——**办学基本条件持续改善。**加大校园基础建设及教育教学设施投入，为教

育教学和人才培养提供了较好保障。图书信息楼、体育馆、公租房、印山环境绿化项目等先后投入使用。师范教育实践训练中心综合楼完成竣工验收，德贷项目招标工作已完成75%。基本完成校区路网、电网、食堂、门诊部等提级改造。新增校区面积69.3亩，新增仪器设备6509万元、实验实训室4532平方米，新增馆藏图书30余万册、电子图书47万余册。推动智慧校园建设，目前，已经实现教学区域无线网络覆盖，教学、科研、后勤等信息化水平进一步提升。

——**和谐校园建设成效显著。**学校始终把实现好、维护好、发展好广大师生员工的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，切实加强统战、群团工作，保障师生员工合法权益。建立和完善校领导联系二级学院、高层次人才、民主党派等制度。加强对离退休同志的关心关怀，开展老年节活动2次。教职工商品房、公租房正式入住，解决了教职工住房难、走教难问题。改善教职工用餐环境，提高工作餐补助标准。每年组织教职工定期体检。对学生开展各类资助100余项，资助学生50余万人次，资助金额4.87亿元。进一步优化财务报账服务体系。积极开展学校及周边环境综合治理，安全秩序与环境不断优化，师生的获得感幸福感归属感进一步提升。

过去五年的奋斗历程和辉煌成就,已经载入了贵州师范学院史册,铭刻在师院人心中。取得这样的成绩,最根本的是得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的指引,得益于省委、省政府的正确领导,取得这样的成绩,是省委教育工委、省教育厅以及社会各界亲切关怀和大力支持的结果,是全校各级党组织和广大党员干部师生员工苦干实干的结果,也是历届班子和一代又一代师院人拼搏奋进的结果。在此,我代表中共贵州师范学院第一届委员会,向关心支持学校发展的各级领导和社会各界朋友,向学校老领导和离退休老同志,向全体共产党员、全校师生员工和广大校友,表示衷心的感谢,致以崇高的敬意!

回首五年奋斗之路,我们用汗水浇灌收获,以实干笃定前行,全校广大师生秉承“人一之,我十之,咬定青山不放松,不达目的不罢休”的贵师院精神,认

准了路在干，铆足了劲在拼，经受了各种严峻考验，积累了弥足珍贵的经验。我们深刻体会到，办好贵师院的事情、开创贵师院的未来，必须始终坚持党的领导。只有坚持和加强党对高校的全面领导，才能把握好“办什么样的大学、怎样办大学”“培养什么人、如何培养人、为谁培养人”这个根本问题，才能将党的路线方针政策落实为学校改革发展的具体举措，不断推动学校事业发展取得新的更大成就。必须始终坚持改革创新。惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。学校坚持以解放思想为先导，全面深化综合改革，以开拓奋进的勇气攻坚克难，着力解决影响学校发展不平衡不充分的矛盾和问题，确保学校始终保持内生动力与发展活力。必须始终坚持内涵发展。我们自觉遵循高等教育发展规律，牢固树立以质量为核心的教育发展观，坚持规模、结构、质量和效益相统一，全面提升内涵建设水平。必须始终坚持服务地方。以服务求支持、以贡献求发展，深化职前培养与职后培训一体化建设，不断彰显教师教育特色、凸显创新创业优势，不断提升服务社会的能力和水平。必须始终坚持拼搏奋进。党委班子始终坚持以生为本、以师为先的发展理念，统一思想、团结奋进，全心全意为师生员工办实事、解难事，让全校师生员工共享改革发展成果，不断为学校事业持续发展凝聚共识、汇聚力量。这些经验启示，我们必须倍加珍惜、长期坚持、丰富发展。

在回顾成绩和总结经验的同时，我们也清醒地认识到前进道路上存在的困难和问题：基层党组织政治核心作用发挥不充分；学校整体管理水平还不够高，校院两级管理体制改革有待深化；教学质量和教学水平还需进一步提升；学校的特色发展、错位发展和差异化发展还不明显；高层次师资队伍数量不足、结构不优，学科领军人才匮乏；后勤保障水平离师生期望还有差距；学校办学经费来源单一，一定程度制约学校跨越发展。面对这些问题，我们必须增强忧患意识、改革意识、创新意识，必须凝心聚力、保持清醒、创新实干，用心用情用力把贵州师范学院的事情办得更好！

二、学校未来的奋斗目标与发展思路

今后五年，我们将迎来建党 100 周年。实现全面建成小康社会第一个百年奋斗目标、向着第二个百年目标迈进，是我们共同的责任，是时代赋予的使命，站在新时代历史方位的贵州师范学院，挑战前所未有，机遇前所未有。

（一）学校未来的奋斗目标

今后五年工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的教育方针，落实立德树人根本任务，全面深化综合改革，增强学校核心竞争力，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

今后一段时期奋斗目标分三步走：

第一步，二〇二〇年到二〇二四年，建校 45 周年时，成功获批硕士学位授权单位，教学质量水平、学校综合实力和社会影响力显著提升，在省内外同层次高校中处于领先地位。

第二步，二〇二五年到二〇二九年，建校 50 周年时，应用型人才培养体系更加完善，办学水平整体跃升，拥有一批省内一流、国内外有影响的领军人才、学术团队、科研基地和研究型院系，成为国内知名应用型大学。

第三步，二〇三〇年到本世纪中叶，建校 70 周年时，办学水平和层次取得质的突破，形成一批省内领先、国内一流的特色学科群，引领、带动和示范效应进一步提升，成为特色鲜明的高水平应用型大学。

（二）今后五年工作的发展思路是：全力贯彻“12345”发展思路，即，坚守“为党育人、为国育才”这一初心使命，突出“建设一流学科专业、培养一流创新人才”两个重点，强化“师范、应用、特色”三个导向，推进“有颜值、有气质、有温度、有活力”四有师院建设，实施“质量立校、人才强校、学科领校、特色兴校、开放活校”五大战略。

“12345”发展思路是基于国情、省情、校情提出的顶层设计，是学校党委

贯彻落实中央、省委决策部署的总体谋划，是学校事业高质量发展的动力源泉，我们一定要统筹安排、一体部署、协同推进。

三、今后五年发展任务与主要举措

今后五年，学校党委将团结带领广大师生员工，紧紧围绕建设区域一流特色鲜明应用型大学的奋斗目标，以“12345”发展思路为统领，重点实施“十个坚持”，绵绵用力，久久为功，全面提升学校综合实力。

（一）坚持以立德树人为根本，努力培养担当民族复兴大任的时代新人

立德树人成效是检验学校一切工作的根本标准。要坚持把立德树人作为根本任务，把思想政治工作放在首位。要加强和改进思政课建设，坚持思政课建设与党的创新理论武装同步推进，落实习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑，积极申报省级重点马克思主义学院。要推进“课程思政”教学改革，探索“专业思政”实现途径，打造一批“课程思政”示范课堂。要加强思政工作队伍建设，加大培养培训力度，充分发挥名辅导员工作室的引领示范作用，打造高水平思政工作队伍。要全面统筹办学治校各领域、教育教学各环节、人才培养各方面的育人资源和育人力量，全力构建“三全育人”新格局，加强“十大育人体系”建设，推动知识传授、能力培养与理想信念、价值理念、道德观念等教育的有机结合，建立健全系统化育人长效机制。坚持社会主义办学方向，扎根中国大地办教育，努力培养担当民族复兴大任的时代新人。

（二）坚持以质量为核心，努力构建高水平人才培养体系

人才培养质量是关系学校生存与发展的根本。要认真贯彻落实“新时代高教40条”，逐步凝练学校的教育教学文化理念，形成积极向上的教育教学氛围。要以全面推进一流大学建设为主线，树牢常规教学质量保障、审核评估指标要求的底线红线意识，实施师范专业认证、学科专业集群、教育教学综合改革三项工程。要健全专业动态调整机制，专业总数控制在55个以内，力争建成10个省级一流专业和3个国家级一流专业。要持续优化人才培养方案，加强一流课程建设，

推进课程提质计划，以课程与教学改革为引领，持续提升课堂教学质量。要健全完善招生工作机制，对接高考改革，持续推进大类招生，科学编制招生计划，加大招生宣传力度，不断提高生源质量。要加强学生职业生涯规划指导，实现更充分更高质量的就业。要深化“双创”教育，注重多元融合和个性化培养相结合，办好办强“雏鹰班”，大力培养适应未来的“智能+”创新应用型拔尖人才。要不断完善教学质量保障体系建设，将质量意识、质量标准、质量评价、质量管理等落实到教育教学各环节。

（三）坚持以学科建设为龙头，努力提升学校办学水平

学科建设是高校的立足之本。要以全力推进申硕成功为契机，加大学科优化调整力度，重点推进并形成以教师教育类学科为主体，多学科协调发展的学科群，优先发展平台基础扎实、学科团队合理、特色优势明显的学科。要大力推进一流学科建设，实施学科提升计划，分梯队进行重点建设，促进学科建设精准化和精细化。今后五年，力争学校 A 类（重点）学科进入区域内一流建设学科，3 个以上其他学科进入区域内一流建设培育学科，学校初步达到区域一流大学水平。要围绕贵州“三大战略”，建设一批能够支撑结构转型、产业升级和区域发展的新兴学科、交叉学科和边缘学科。要开展有组织的科研活动，积极争取各级各类政策支持，集中力量申报重大课题或项目，提高协同攻关的效率和水平。要统筹学科、专业、团队、平台建设，加强产学研深度融合，改革和优化学科评价机制，定期开展学科建设绩效考核，强化资源配置动态调整，激励学科建设的内生动力与发展活力。

（四）坚持以改革为先导，努力推进治理体系和治理能力建设

治理体系和治理能力现代化是办好人民满意教育的重要保证。要持续推进依法治校，强化学校顶层设计，完善内部治理体系。要落实“放、管、服”制度，通过“放”搞活效率，优化“管”促进规范，增进“服”提升质量。要构建权责一致的责任体系，扩大二级学院办学自主权，增强二级学院自我发展的动力和能

力。要改善职能部门的管理方式，优化管理服务程序，加强部门协同联动，提高服务效率和水平。要创新管理模式，以减负为目标，优化二级单位综合考核，建立更加科学有效的激励约束机制。支持附属实验中学改革、建设和发展，全力创建省级一类示范性高中。

（五）坚持以创新为源泉，努力提升成果转化和社会服务能力

科研成果转化是高校服务经济社会发展的重要体现。要抢抓贵州经济社会高速发展机遇，结合贵州基础教育、乡村振兴、新兴产业发展等迫切需求，汇聚高水平人才和科研团队，构建与产业需求导向紧密结合的研究院、高端智库、协同创新中心和继续教育服务平台。要瞄准学术前沿领域、经济社会发展重大问题和行业关键性技术，主动对接贵州十大千亿级工业产业振兴行动，发挥人才优势和科研平台优势，融合企业资源，推进产学研结合。要继续发挥学校名师名校长培训平台、国家精准扶贫第三方评估专家团队等优势，充分整合贵州省纳米材料模拟与计算重点实验室、贵州省流域地理国情监测重点实验室（培育）、贵州省地理国情与乡村振兴人才基地等资源，提升教育扶贫和智力帮扶的质量和水平。要结合国家构建终身学习教育体系的相关精神，充分运用网络信息化手段，推进我校继续教育转型发展。要加速转化科技成果，对接产业引入投资机构，孵化高新技术企业，全力做好国家大学科技园申报工作，使之成为学校服务区域经济社会发展的重要平台，要加大对重大科研成果的奖励力度。未来五年，力争国家级科研项目获批数增长 10%、省部级科研项目增长 20%，发明专利授权增加 20 项以上，省级以上科研奖励增加 10 项以上。

（六）坚持以人才为基础，努力建设高水平师资队伍

人才是高校发展的第一资源。要把师德师风建设作为教师队伍建设的第一标准，严格实行师德失范“一票否决”制，把思想政治教育贯穿教师队伍建设始终，培养造就有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的“四有”好老师。要调整优化人才政策，细化落实人才队伍建设责任，出台校聘教授、副教授聘任

办法，开展特聘教授遴选和聘任，探索企业、行业兼职教授、副教授的聘任制度。要加大对教师的培养培训力度，强化校本研修体系建设，为青年教师快速成长搭建更多平台，继续实施新入校高层次人才科研启动支持计划，鼓励青年教师积极开展科学研究，继续落实青年教师访学深造、跟岗锻炼、行业企业实训制度，加强行政管理干部队伍建设，不断提升服务师生的能力和水平。要紧密结合学科建设需要，引进高层次人才，设置高层次人才特聘岗位，加强学科带头人和专业带头人的培养和选拔力度，建设具有国际视野的一流师资队伍。经过五年建设，专任教师数达 900 人左右，其中，博士占比达 30%以上，高级职称达 65%以上，“双师双能型”师资达 25%以上，入选省部级以上人才不低于 10 人次，形成一支与学校发展及社会需要相适应的高水平教师队伍，力争在学科领军人才方面取得突破。要完善人才队伍建设的协同机制，完善高层次人才管理体系，努力构建人才辈出、人尽其才的良好环境，健全以同行专家评价为主的评价机制，建立教学科研并重，突出师德、育人和贡献的业绩考核评价模式，进一步激发人才工作的积极性和创造性。

（七）坚持以开放为动力，努力拓展国内外交流合作

开放办学是现代高校重要的办学理念。要继续以“开放、合作、共赢”为目标，紧紧围绕提高教学质量、提升学术水平开展对外合作与交流，努力寻求交流合作的新领域、新模式和新渠道。要加强校地、校企、校际合作，为学校拓展办学资源、争取资金支持、促进学术交流起到积极作用。要积极融入地方经济社会发展，探索建立政府、高校、中小学和幼儿园教师教育共同体，打造职前职后一体、校内校外协同、线上线下融合的办学路径。要加强校友工作，汇聚校友力量，服务学校建设和发展。要积极推动国际办学合作，大力引进国外优质教育资源，逐步扩大留学生规模，推进学分互认合作办学项目，继续利用“中国-东盟教育交流周”等平台，加强与“一带一路”沿线国家和地区的交流合作，今后五年，新增 10 所以上国（境）外合作大学，为学校培养具有国际视野的人才创造良好

的条件，提高开放化办学水平。

（八）坚持以服务为宗旨，努力完善办学保障体系

办学服务体系是开展高等教育各项职能的重要保障。要加大开源节流力度，多渠道筹措办学经费，不断改善财务预决算管理。要坚持和完善审计制度，提升审计服务能力。要增加对图书信息资源、文化学术场馆的投入，进一步优化校园总体规划，完成上跨高新北路桥梁项目建设，建成更加优美、合理的校园环境。要实施后勤服务社会化改革，创新校办企业运行模式，不断加大学校水电管网、宿舍、浴室等设施的维修改造力度。要推进智慧校园建设，努力提升校园信息化服务能力和水平。

（九）坚持以文化为灵魂，努力打造高品质校园文化

文化是高校发展的内在动力和灵魂。要打造生态优美的环境文化，继续做好印山书院、印山文化长廊、印山廉政清风墙等建设。建好贵州教育史馆，不断丰富党员教育基地、校史馆内容，为展现学校办学历史，发挥文化育人功能提供重要载体。要弘扬知行合一的精神文化，引导师生践行为人师表校训，敦实校风、教风和学风，深化“一院一品”建设，培育一批精品文化活动和品牌，构建特色鲜明的大学生社团文化名片，推动校园文化建设成果从数量型向品质型转变。要打造以人为本的管理文化，加强教学科研、行政后勤、学生奖惩等制度和评价体制机制建设，构建自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度的制度文化。要打造与时俱进的网络文化，深化网络文化阵地建设，建成网络育人阵地集群，加大优质文化产品服务与供给。要增强学校文化传承与创新的能力，发挥人才优势，加强贵州红色文化、民族文化、阳明文化和村落文化等方面研究，努力在文化保护、文化传播、文化品牌塑造等方面做好精准服务，促进新时代地方文化的大发展大繁荣。巩固文明校园创建成果，持续做好全国文明校园创建工作。

（十）坚持以师生为中心，努力提高师生员工的获得感幸福感

师生是学校办学和服务的主体。要深化绩效工资改革，积极落实福利政策，

稳步提高教职工待遇。加强工会工作，关心关注教职工需求，切实维护教职工切身利益，建立学校应急管理服务体系，做好教职工重特大疾病医疗救助工作。要关爱学生成长，关心学生生活，全面落实大学生资助政策，为困难学生提供资助服务。要发挥心理咨询服务能力，不断提高师生身心健康水平。要一如既往关爱离退休老同志，保障他们的政治待遇，逐步提高生活待遇，共享改革发展成果。积极创造条件推进幼儿园、小学的建设，为教职工子女入园入学提供便利。要加强校园安全综合治理，通过人防、物防、技防“三防”建设，积极构建全校师生满意的平安校园。

四、全面开创新时代党的建设新局面

办好贵州师范学院的事情，实现我们的目标，关键在党，关键在人。今后五年，学校党委将大力实施党的建设“六大工程”，以政治建设为统领，从严从实全面加强政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设，做到管党有方、治党有力、建党有效，全面开创新时代党的建设新局面。

（一）以政治建设为统领，实施“对标争先”工程，强化党委领导核心作用。政治建设是党的根本性建设。要通过实施“对标争先”工程，全面对标习近平新时代中国特色社会主义思想，全面对标党章党规党纪，努力在管党治党取得新成效上争先，在办学治校展现新作为上争先，在全面从严治党呈现新气象上争先。

一是全面提升政治鉴别力。要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，不断提高政治鉴别力和政治敏锐性。

二是全面提升政治领导力。认真执行党委领导下的校长负责制，发挥党委领导核心作用，健全党委定期研究思想政治工作、基层党建、党风廉政工作制度，切实做到把方向、管大局、做决策、保落实。

三是全面提升工作落实力。认真贯彻落实全国全省教育大会精神，以建设特色教育强省为契机，结合学校实际制定贯彻措施，努力实现学校特色化、错位化、差异化发展。深化拓展“1+1+N”集团帮扶模式，充分发挥我校教育、科

技、人才等优势，精准服务脱贫攻坚和乡村振兴战略。

（二）以坚定理想信念为核心，实施“培根铸魂”工程，切实加强思想建设。思想建设是党的建设的基础和灵魂。要通过实施“培根铸魂”工程,进一步提高理论素养，坚定理想信念。**一是要强化理论武装。**坚持把深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，全面加强党的思想政治理论学习，提升校院两级党委中心组集中学习、教职工理论学习的针对性和时效性，充分发挥理论宣讲团的重要作用，扎实有效开展理论学习教育。持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，巩固“不忘初心，牢记使命”主题教育成果。**二是要牢牢掌握意识形态工作领导权。**落实意识形态工作责任制，加强教学科研、论坛讲座、社团活动等各类活动与平台管理，切实守好意识形态阵地。健全和完善舆情信息联动机制和处置工作体系，定期开展宗教工作情况分析研判和意识形态工作专项督查。**三是强化宣传引领。**自觉承担举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，积极开展马克思主义理论和党的路线方针政策宣讲，培养造就社会主义核心价值观的崇尚者、践行者、传播者。加强宣传思想文化阵地和传播手段建设,创新网络宣传阵地和新媒体平台管理。着力增强脚力眼力脑力笔力，推动宣传思想工作队伍整体素质大提升，不断提升新闻宣传专业化水平，讲好师院新故事,传播师院好声音，为学校改革发展营造良好舆论环境。

（三）以标准化规范化建设为重点，实施“固本强基”工程，着力加强组织建设。党的力量来自组织。要通过实施“固本强基”工程，进一步深化基层党组织标准化规范化建设，不断提升党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。**一是深化完善“质量标准+规则程序+考核评价”的党建标准化体系。**健全基层党组织质量标准体系，推动院系党组织“五个到位”和党支部“七个有力”落实到位。强化“三会一课”等制度执行，健全基层党建规则程序,确保党建工作有章可循、有制可依。优化基层党建工作考评体系，强化结果应用，推动党建工作责任制在基层落实。**二是深化完善“工作队伍+工作经费+活动场所”的工作保障**

体系。要进一步配齐配强基层党务干部，强化院系党组织班子、党支部书记培育，确保党建队伍有保障。要继续保证党建经费下拨到位，确保基层党组织经费有保障。要进一步加大基层党组织标准化规范化活动场所建设，确保党员活动场所有保障。三是深化完善“实践创新+平台载体+理论研究”的党建活力体系。继续推进校、院、支部三级共抓示范支部创建工程和“手拉手、齐步走”党建结对子示范工程建设，坚持抓两头、促中间，推动党组织互帮互助常态化。积极深化将党支部阵地建在学科平台、专业平台、人才团队，形成可推广、可复制的经验和做法，实现党建工作与业务工作融合发展。大力推广“互联网+党建”，组建党建研究团队，积极开展新时代党建创新项目和党建工作新思路新方法研究，为基层党建提供理论支撑。

（四）以践行群众路线为根本，实施“干群连心”工程，全面加强作风建设。党的作风就是党的形象。要通过实施“干群连心”工程，对师生的所思所盼了然于心。一是贯彻落实党的群众路线。健全党员领导干部党建工作联系点制度、领导干部“交友联谊”制度、校院两级联系服务高层次人才工作机制，推动联系基层党组织和高层次人才全覆盖。增强统战群团引力，推进党建带“统战群团”，支持党外代表人士多渠道发挥作用，进一步构建大统战工作格局。要充分发挥工会、共青团的桥梁纽带作用，更好承担起团结引领广大师生听党话跟党走的政治责任。二是从严要求干部担当作为。坚持党管干部原则，不断提升党员干部素质，着力建设一支忠诚干净担当的干部队伍。树立重实干重实绩重担当的用人导向，为敢于担当、善于作为的干部撑腰鼓劲。加强干部管理体制建设，严明作风要求。教育引导各级党员讲规矩守纪律，讲自律严修身，让党员发挥带头作用走在前列，做好示范。三是加强作风建设监督检查。坚持教育为先，把作风要求贯穿到领导干部教育培养、选拔任用、监督管理等全过程，坚持选拔看作风、考核用作风、监督管作风，不断增强党员干部责任意识、担当意识和服务意识。

（五）以党纪党规为依据，实施“清廉校园”工程，着力强化纪律建设。加

强纪律建设是全面从严治党的治本之策。要通过实施“清廉校园”工程，积极营造清正廉洁的育人环境。**一是涵养良好政治生态。**坚持以《党章》为根本遵循，围绕层层落实管党治党责任、强化纪律教育、堵塞制度漏洞，把整改落实与作风转变、抓好当前整改与建立长效机制相结合，持续推进廉政文化进校园系列活动，形成干事创业、风清气正的良好氛围。**二是驰而不息整治“四风”。**贯彻落实中央八项规定及其实施细则和省委十项规定精神。聚焦“六个围绕”，切实做好省委巡视整改工作，完成新一届党委校内巡察全覆盖。充分履行主体责任，深入整治形式主义官僚主义等问题。**三是强化监督执纪问责。**落实党风廉政“一岗双责”，突出政治监督。抓好对“一把手”和重点领域、重要岗位、关键环节的监督，织牢“数据铁笼”，织密“制度铁笼”，增强监督实效。坚持抓早抓小、防微杜渐，用纪律管住大多数。严格执纪问责，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，持续释放正风反腐的正能量。

（六）以党建质量提升为目标，实施“效能提升”工程，切实加强制度建设。制度治党是落实十九届四中全会关于深化党的建设的有力举措。要通过实施“效能提升”工程，将制度建设转化为治理效能。**一是坚持党委领导下的校长负责制。**健全完善《党委领导下的校长负责制实施细则》《党委会议事规则》《校长办公会议事规则》等规章制度，不断提升议事决策系统的科学性、民主性和规范性。**二是落实二级学院党政联席会议制度。**严格执行《二级学院党委会议事决策规则》《二级学院党政联席会议议事决策规则》《院（系）级党组织工作规定》等基层党建制度，努力形成纵向到底、横向到边的基层党建制度体系，确保基层党建思政工作有章可循、有制可依、有规可守。**三是提高科学执政水平。**尊崇《贵州师范学院章程》，新建、修订和完善校内各项规章制度，健全学校党委领导、校长负责、教授治学、民主管理的现代大学制度，把制度内化为政治自觉、外化为行为规范，切实强化制度意识、维护制度权威、严格制度执行，确保党中央大政方针和省委的决策部署在我校落地生根、开花结果。

各位代表，同志们，历史总是在继往开来中谱写，事业总是在接续奋斗中成就。迈步新时代，我们的前景光明而美好，我们的责任重大而光荣，让我们信心百倍、满怀激情，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘教育报国初心，牢记立德树人使命，只争朝夕，不负韶华，凝心聚力、勇往直前，为建设区域一流特色鲜明应用型大学，开创多彩贵州美好新未来，实现中华民族伟大复兴作出新的更大贡献！

第二部分
“十四五”教育
规划线上公开笔记

划重点！“十四五”教育规划正式开讲，首期精彩奉上 | 公开课笔记①

未谋局，先谋势。“十四五”时期，是我国由全面建设小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期。

规划是把握未来发展机遇的重要战略手段。“十四五”时期教育规划，是落实《中国教育现代化 2035》的第一个五年规划，是各级教育完成普及化后的第一个五年规划，也是推进教育治理体系和治理能力现代化的重要五年规划，意义重大、影响深远。

为服务教育“十四五”规划制定，疫情期间，教育部学校规划建设发展中心以线上公开课形式邀请专家大咖围绕“十四五”期间教育规划面临的形势、规划方法论、重点关注问题等精准开方，对症下药。

错过直播没关系，“教育之弦”为你划重点！

本期专家

■ 国家教育咨询委员会秘书长、教育部教育发展研究中心原主任、研究员、博士生导师张力

■ 中国教育学会副秘书长、教育部教育发展研究中心研究员、中国教育发展战略研究会常务理事高书国



张力： 教育规划专题讲座

国家教育咨询委员会秘书长、教育部教育发展研究中心原主任、研究员、博士生导师

20 世纪后三个十年，世界发生了与教育和学习相关的三次革命性变化。学习型社会运行方式不断更新。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，教育现代化和教育强国建设迈上新征程。以习近平同志为核心的党中央更加高度重视教育，在党的十九大和历次中央全会相继作出重大教育战略决策，全面加强党对教育工作的领导，坚持立德树人导向，统筹推进教育事业发展，深化教育领域综合改革，我国教育取得新的历史性成就，亿万人民群众的获得感持续增强。

在新时代教育现代化征途上，教育系统要在以习近平同志为核心的党中央领导下，充分发挥我国国家制度和国家治理体系的显著优势，坚持党的集中统一领导，坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事，确保教育事业始终沿着社会主义方向前进。

构建政府治理新体系进程中的学校治理现代化若干重点：第一，推进学校治理现代化，需要政府全面步入依法治教的轨道。第二，推进学校治理现代化，需要着力增加公共服务供给、创新公共服务提供方式。第三，推进学校治理现代化，需要在依法办学、依法治校方面迈开新步。第四，推进学校治理现代化，需要在加强监督和动员社会参与上下功夫。

通过数字政府及数字化学校建设，健全政务公开、校务公开制度，着力提高政务服务信息化、智能化、精准化、便利化水平，建立运用互联网、大数据、人

人工智能等技术手段进行学校治理的制度规则，探索建立多元评价监测制度，形成社会参与学校治理常态化机制。

高书国：

教育战略规划理论 ——中国教育现代化趋势

中国教育学会副秘书长,教育部教育发展研究中心
研究员,中国教育发展战略研究会常务理事



规划是一个系统设计、一种价值引领，同时也是一种制胜之道和得失取舍。

教育战略规划研究的核心问题是要解决教育的使命、目标、手段和效率问题，它要回答教育的使命是什么，到什么地方去，如何达到目的地，如何走得更快和更好。

新时代教育发展过程中，我们面临的矛盾日益尖锐，情况日益复杂，而战略规划正是要体现对不确定性的确定性把握和预测。在超前的现代技术和高速发展的互联网影响下，战略规划制定呈现智慧互联的趋势。它像物联网一样，人和人的智慧是互联的，领导和群众的智慧是互联的，群众和群众的智慧是互联的，组织与组织的智慧是互联的。我们在制定战略规划时不能完全依据传统的理论和方法，因此，战略规划会出现从制定转向定制转变，展现“规划定制、智慧互联”。

中国未来教育发展将呈现教育综合实力全球领先、教育中心地位更加巩固、基础教育成为国际典范、全球教育改革的重要引领者、一流大学进入世界前列、现代化模式进入成熟阶段等趋势，未来教育规划更加关注制度建设、更加关注教育治理能力、更加关注优质均衡、更加关注家庭教育、教育竞争力和影响力培养、

更加关注教师发展、更加关注人工智能、更加关注终身发展、更加关注教育资源配置、更加关注讲好中国故事。

2020 年 3 月 20 日 来源：教育部学校规划建设发展中心

导航：应用型高校改革发展之路的成就、问题与建议

丨公开课笔记③

规划是把握未来发展机遇的重要战略手段。“十四五”时期教育规划，是落实《中国教育现代化 2035》的第一个五年规划，是各级教育进入新时期的五年规划，也是推进教育治理体系和治理能力现代化的重要五年规划，意义重大、影响深远。

为服务教育“十四五”规划制定，疫情期间，教育部学校规划建设发展中心以线上公开课形式邀请专家大咖围绕“十四五”期间教育规划面临的形势、规划方法论、重点关注问题等精准开方，对症下药。

孙 诚：

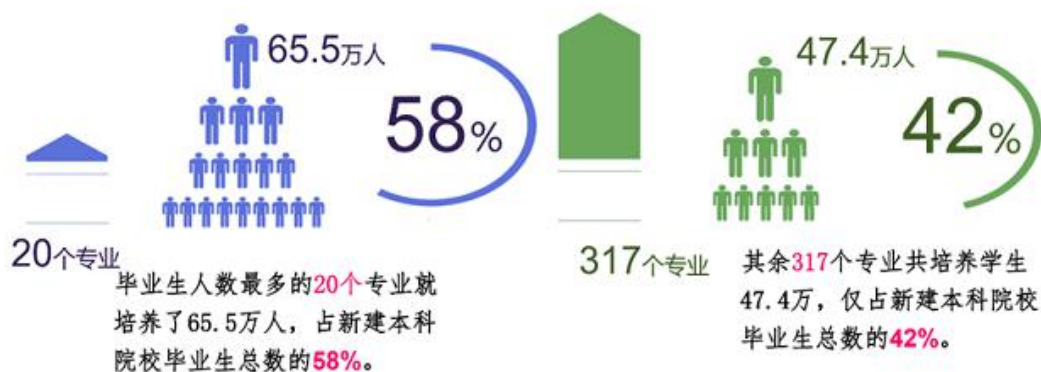
应用型高校改革发展中的 成就、问题与建议

中国教育科学研究院职业教育与继续教育
研究所所长，研究员



一、应用型高校改革历程回顾

学生所学专业高度集中，为学生就业带来困难

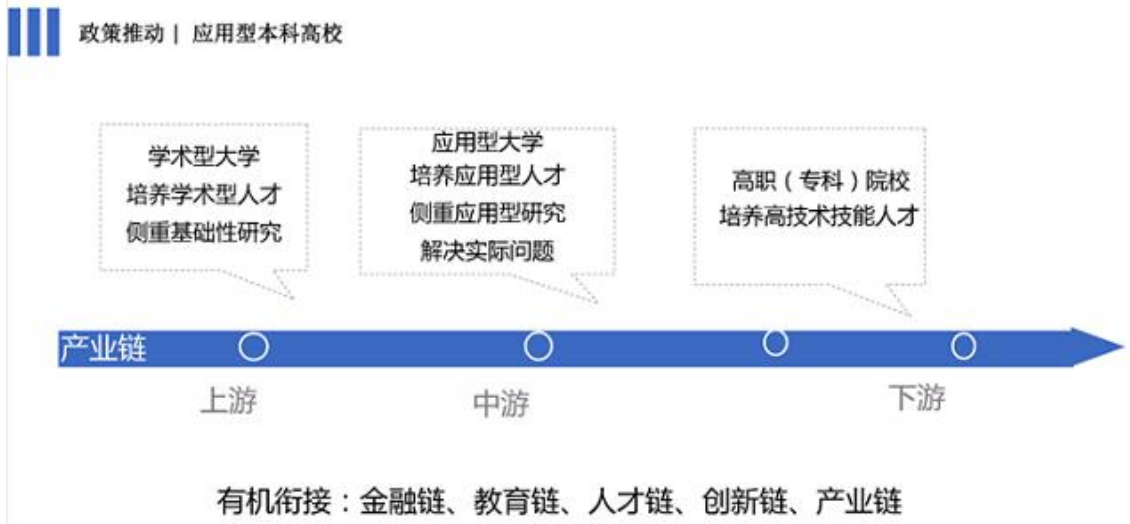


为改善高等教育人才培养结构与产业结构升级需求不相适应，大学生就业难等社会现象，应用型高校应运而生。从学校层面看，2013年，高等教育系统的1129所本科院校，办学目标大都定位为学术型院校，评价方式也以追赶世界一流学术型大学为标准。从学科专业设置看，大多数专业是从学校自身经济效益和生源市场行情考虑，而忽视社会大系统中经济、科技及等文化因素。从图中可以看出，毕业生人数最多的20个专业就培养了65.5万人，占新建本科院校毕业生总数的58%；其余317个专业共培养学生47.4万，仅占新建本科院校毕业生总数的42%。热门应用学科类专业低水平重复开设导致毕业生结构性过剩与就业难。

将一批普通本科高校向应用型转型，同时将独立学院转设定位为应用技术类型的高校，是缓解教育供给侧结构性矛盾，解决大学生就业难的重要举措。

二、深化产教融合的发展机制与政策保障

政策推动、试点引领和经费支持是国家推动应用型高校转型的重要举措。2014年以来，应用型高校转型先后被列入教育“十三五”规划、深化产教融合改革、区域创新发展战略、现代职业教育体系建设等系列文件，成为国家教育改革的重要战略。



深化产教融合是应用型高校转型发展的重要机制。从产业链角度看，对人才的需求是按照类型层次来定位的。应用型高校在产业链中，更多处于中游的地位，要为产业培养侧重应用型研究、解决实际问题的应用型人才，形成人才培养特色。在对接产业链过程中，要注重教育链、人才链、产业链、创新链和金融链的衔接，要形成紧密的利益共同体和良性循环的融合体系。

政策推动 | 应用型本科高校

地方政策颁布情况



截至目前，29 个省级地方政府也相继出台了本省（区、市）关于“院校转型”的政策文件，通过政策扶持、经费资助和评估引导的方式鼓励试点先行。辽宁省是省人民政府发布，力度最大。四川省、吉林省、海南省、天津市、广东省等 10 个省、直辖市是由 3 个及以上部门联合发布，山东省、河南省由教育和财政联合发布，11 个省、直辖市还是有教育部门发布。应用型高校在地方的转型发展得到的资源保障力度还是有一定的差别。

三、应用型高校转型评价标准创新

原则与指标 | 应用型本科高校评估标准

评估标准与指标体系

指标框架：8个一级指标 27个二级指标 若干特色项目

二级指标	1 定位与治理	2 办学条件	3 师资队伍	4 专业、课程与教
观测点	1.1 办学定位0.2	2.1 教学科研仪器设备0.2	3.1 教师数量0.3	4.1 专业（群）建设0.3
	1.2 规章制度0.4	2.2 实习实训基地0.5	3.2 教师结构0.2	4.2 课程与教材开发0.3
	1.3 治理结构0.4	2.3 创新创业中心0.1	3.3 教师质量0.3	4.3 实践教学0.4
		2.4 信息平台0.2	3.4 教师培训0.2	
二级指标	5 学生培养质量	6 应用型科研	7 社会服务	8 国际化
观测点	5.1 学生能力发展0.5	6.1 应用型科研导向0.2	7.1 文化与资源服务0.2	8.1 国际化教育理念0.2
	5.2 学生就业0.3	6.2 科研项目与经费0.4	7.2 继续教育与培训0.4	8.2 学生与教师流动0.4
	5.3 学生未来发展0.2	6.3 科研成果及转化0.4	7.3 咨询与技术服务0.4	8.3 课程国际化0.1
				8.4 合作办学与援外培训0.3

我们从 8 个方面 27 项指标对应用型高校转型情况展开分析，结果显示：

■ 应用型高校服务地方经济发展办学定位日益清晰，办学定位体现应用型与服务地方经济发展，规章制度建设彰显转型理念，治理结构突出校企合作与产教融合。

■ 应用型高校对接行业企业需求进行教育教学改革中，专业设置逐步对接区域产业、行业发展需求，教学改革更加贴近应用型人才培养需求。

■ 应用型高校坚持以能力为本提高学生培养质量，人才培养以立德树人为根本，产教融合成为推进改革的主要方式，注重评价机制多元化和过程性评价。

■ 应用型高校不断加大实践教育教学活动平台建设、实践教学基地建设成

效显著，产学研合作平台呈现多样化发展，经费投入稳步增长。

■ 应用型高校积极建设“双师双能型”的教师队伍，政策导向发生变化，突出实践性；教师实践经验与能力提升，教师挂职锻炼机会增多。

■ 应用型高校在提高社会服务水平、科研成果多样化方面，科研定位逐步清晰，制度体系日渐完善，产学研合作关系不断紧密，科研成果总量和转化不断攀升。

■ 应用型高校国际交流合作内容与形式多元化方面，中外合作办学质量提升，国际科研合作展开探索，专业国际认证工作有序开展。

■ 应用型高校以终身教育理念搭建人才成长立交桥方面，搭建终身教育立交桥，拓宽人才成长通道，非学历培训呈现多样化发展趋。

应用型高校建设在取得阶段性成果的同时，还存在着评价标准缺失、院校课程和教学改革相对不足、内部各要素紧密联系机制不强、师资队伍实践经验不够、办学条件区域差异较大、部分高校国际化开放理念滞后、学历贯通综合性发展规划和配套政策尚不完善等问题。

应用型高校转型的建议：

■ 在政策导向上更加强调本科层次高校产教融合、校企合作的办学方向，制订并出台应用型高校建设标准或评估标准,明确该标准与既有的高校评估标准之间的关系，标准中突出 “双师型”教师比例、横向科研经费、科研成果转化等体现应用型办学特色的指标。

■ 明确产教融合、校企合作中的成本分担、利益分配机制，推动企业、高校、教师产学研合作的积极性，通过减税、政府购买服务、学费收益分配等多种方式推动校企合作培养人才。

■ 明确“双师型”教师内涵，制订“双师型”认定标准，在人员招聘、职称评定、绩效奖励等方面给予倾斜，在应用型本科高校评中增加“双师型”指标权重。

■ 加强专业建设。借鉴国际先进经验，与龙头企业共同开发有用、有效的课程与教材。加强全国、省市和学校层面专业调整机制的建设，利用大数据技术研究并建立科学的专业动态评估方法和标准，推动专业结构调整，更好地切合区域社会经济发展需求,宏观把握专业设置与招生计划。

■ 学校改革职称评定、绩效考核等制度。探索建立以技术应用转化创新和社会服务实际贡献为导向的评价体系，变“以论文为导向”为“以产品为导向”，改革成果收益机制，提高科研人员成果转化收益比例。

党的十九届四中全会从更高视野、更长远视角对教育提出了新定位，要构建服务全民终身学习的教育体系。教育的核心目的，是要为更多的人去提供终身学习的庞大体系。在这个定位下，职业教育和高等教育、继续教育之间如何协调发展的机制，是“十四五”要探讨的问题。要着力构建协调发展的机制，让每个人获得公平的终身学习机会，实现学习成果的客观评估与对应转化。

2020年3月25日 来源：教育部学校规划建设发展中心

十四五期间教育引领高质量发展需要关注和解决的重大问题 | 公开课笔记⑫

今日带来公开课笔记第十二讲——《教育十四五规划系列公开课笔记》。

专家：刘复兴 中国人民大学杰出学者特聘教授、博士生导师，教育学院院长、学术委员会主任。

教育改革创新面临新挑战与新要求

世界面对全球百年未有之大变局。大变局的本质是全球秩序的重构。主要大国之间的力量对比和竞争关系发生重大变化，引发国际格局调整。大变局根本动力是技术变革与生产力的变革。从工业革命角度看，每次技术变革都带来生产力革命，进而推动全世界大变革。

同时，我们还面临各种挑战。中等收入陷阱、修昔底德陷阱、塔西佗陷阱、马尔萨斯陷阱、贸易战争……各种现象此消彼长，特别是新冠疫情之前的世界与新冠疫情之后的世界给国际政治、经济、社会、文化带来深刻影响。



第四次工业革命的挑战。多种技术叠加的第四次工业革命将对教育带来重大变革的要求。第四次工业革命是由人工智能、大数据、互联网、物联网、区块链、5G 与新能源等技术驱动的社会生产方式变革，特别是信息化与人工智能不再仅仅是手段、工具，更可能是目的与本体。未来，机器及其发展成为人与社会发展

的一部分，需要我们以“教育与机器的关系”为中介，郑重思考和研究“教育与机器的关系”：机器既是教育的工具与载体，又是教育的对象，机器也成为教育者与受教育者本身。要做好规划工作，推动教育理论、体系、政策与实践的改革创新。

我们面对一个困境。改革开放以来，物质文明与精神文明建设在一定程度上仍存在失衡现象，两手都要抓、两手都要硬的目标并没有完全实现。精神文明没有跟上物质文明的前进步伐，思想建设、价值建设、信仰建设、文化建设有点跟不上。青年学生在树立正确的价值观方面要做的工作很多。教育规划工作者要关注这一点，要应对这个困境的挑战，提出新的人才培养标准。

提出新的发展目标与教育的根本性问题。做好十四五期间乃至更长一段时期的教育规划工作，要牢牢把握新的发展目标与教育的根本性问题。十八大以来，党和国家对人才培养提出的新目标、新标准、新要求。在全国教育大会上，习近平总书记提出“坚持把服务中华民族伟大复兴作为教育的重要使命”，将教育的地位和作用提高到了一个全面的、综合的、体现新时代中国特色的新高度。

当前我国正处于历史上发展最好的时期，要重视教育规划工作，努力培养出更多更好能够满足党、国家、人民、时代需要的人才。进一步推动教育服务于实现社会主义现代化目标，服务于建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国目标，服务于建设人类命运共同体目标。回答好“培养什么人，如何培养人，为谁培养人”这一根本问题。

把服务中华民族伟大复兴作为教育的重要使命

教育是国之大计，党之大计。“教育是国之大计、党之大计”是新时代党和国家关于教育地位和作用的新论断。这一重要论断充分肯定了教育所具有的基础性、先导性、全局性地位和作用，强调了：教育对实现中华民族伟大复兴具有决定性意义；人才是第一资源，创新是第一动力；要培养德智体美劳全面发展的社

会主义建设者和接班人；要坚持中国特色社会主义教育发展道路；要实现教育现代化，建设教育强国。新时代教育工作者必须全面认识这一论断，做好规划工作。

提出教育“九个坚持”的新理念新思想新观点。习近平总书记在全国教育大会上就教育改革发展提出一系列新理念新思想新观点，主要有以下几个方面：坚持党对教育事业的全面领导，坚持把立德树人作为根本任务，坚持优先发展教育事业，坚持社会主义办学方向，坚持扎根中国大地办教育，坚持以人民为中心发展教育，坚持深化教育改革创新，坚持把服务中华民族伟大复兴作为教育的重要使命，坚持把教师队伍建设作为基础工作。

这是我们对我国教育事业规律性认识的深化，是新时代教育规划工作的指导思想 and 根本方针。

提出人才培养的新标准、新要求。党和国家从多个维度对人才培养标准提出了新的要求：一是把立德树人作为教育的根本任务。二是把创新能力作为我国人才培养的关键能力。三是提出教育要“为人民服务，为中国共产党治国理政服务，为巩固和发展中国特色社会主义制度服务，为改革开放和社会主义现代化建设服务”。四是提出“培养担当民族复兴大任的时代新人”的重大命题，强调把担当精神与社会责任感作为人才培养的必备品格。五是将劳动教育作为人才培养的基本内容和根本途径。教育必须要发挥引领社会经济高质量发展的关键作用，教育必须加快改革创新，面向现代化，解决重大问题。



十四五期间教育需要面对和解决的若干重大问题

完善与落实立德树人体制机制。从治理能力与治理体系高度建设立德树人体制机制。重视一支队伍的建设：教师队伍。要从立德树人的高度来建设教师队伍。立足抓好两个环节：教材与课堂。要在课堂上、教材里、在课程中融入立德树人的要求。落实三个途径：要引导青年学生学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、习近平新时代中国特色社会主义思想。要让青少年一代掌握这些理论武器，扎根中国大地社会实践与人民群众相结合。要围绕立德树人建立新型评价机制。

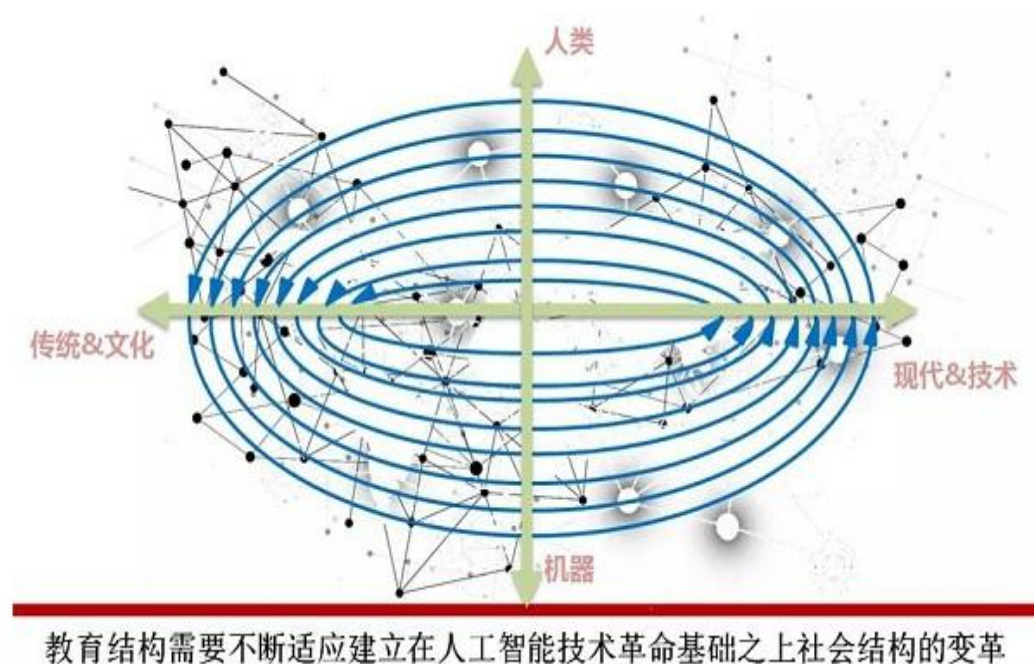
构建德智体美劳全面培养的教育体系与更高水平的人才培养体系。德智体美劳全面发展是马克思主义教育理论的基本要求，也是党和国家教育方针中反复强调的内容。全国教育大会提出要努力构建德智体美劳全面培养的教育体系，不仅要全面发展，更要全面培养。目前，全面培养还有许多薄弱环节需要引起教育规划工作者的重视。补足德育、体育、美育、劳动教育等方面的薄弱环节。落实六个下功夫与九个要求，推动教育高水平发展。

全教会提出了新的“教育体系”与“人才培养体系” ——六个下功夫与九个要求

- 坚定理想信念
- 厚植爱国主义情怀
- 加强品德修养
- 增长知识见识
- 培养奋斗精神
- 增强综合素质
- 健康第一理念
- 加强改进美育
- 弘扬劳动精神

建设适应人工智能技术为核心的工业革命的新教育结构。当前，以人工智能技术为核心标志的第四次工业革命将把人类社会带入一个全新的数据时代。教育会呈现为一种新的形态，也面临着发展范式的结构性变革。教育工作者要把握这

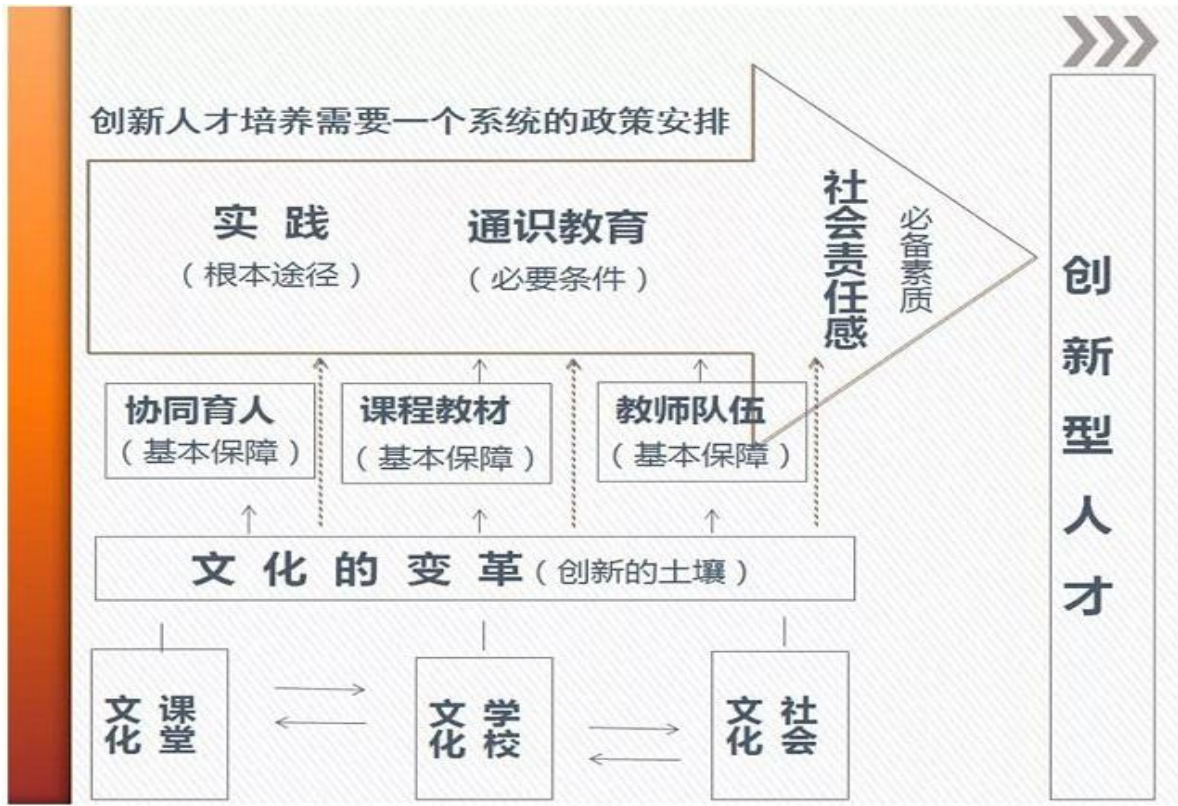
种变化，推动教育适应社会结构的变革。包括：探索线上与线下相结合的人才培养模式；教育机器人的应用与管理；新型学校的诞生；处理新技术变革带来的法律与伦理问题；三个体系：互联网+教育、物联网+教育、人工智能+教育的新型教育体系；构建服务全民终身学习的教育体系；两个适应：现代与技术、传统与文化之间的适应；人类与机器之间的适应。



解决培养创新人才的问题。新时代实施创新驱动发展战略，培养创新人才的重要性就愈发突出，教育的地位和作用就愈发凸显。教育必须调整人才培养标准，创新人才培养体系，完善人才管理机制。包括：发挥价值观的引领作用；提高学业与学术标准；真正实现跨学科培养；不断加强通识教育；尽早接触学科前沿；开展协同育人；坚持不懈推进国际化；建立人才培养为导向的大学评价机制；建立创新实践为导向的人才评价制度；制定系统的科学教育政策，重视科普教育；制定我国的教育创新政策体系。

中国特色社会主义已经进入新时代，当前正面临十四五这一关键时期，需要用更加宏大的视野，从根本任务和目标出发，从技术变革和生产力革命的角度，

以及高位的思维、重大的举措考虑教育改革发展问题，推进教育改革创新，做好未来一个时期的教育规划工作。



推进教育治理体系和治理能力现代化。如何在十四五期间推进教育治理体系和治理能力现代化，提高政策执行、评估和改进水平，是需要在教育规划工作中把握的重点方面。特别是：建设幼有所育、学有所教的基本教育公共服务制度体系；系统改革学校制度；建立系统完备、科学规范、运行有效的教育法律制度体系；深化“放管服”改革；落实学校办学自主权；统筹建立监管与服务相结合的教育制度体系；全面提升各级各类教育管理人员实施现代化教育治理的综合素质。落实党的十八届三中全会、十九届四中全会推进国家治理体系和治理能力现代化的要求。

坚持和完善党对教育事业全面领导的制度体系。教育规划工作要坚定不移维护党中央权威和集中统一领导，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把党的教育方针全面贯彻到

教育工作各方面：加强党对教育工作的全面领导、做好教育领域意识形态工作、抓好民办教育领域党的领导工作、紧紧依靠教师队伍抓党建、把青年一代牢牢团结在党的周围、充分利用新媒体搞好教育系统党的建设。全面贯彻党的教育方针，办好人民满意的教育。

2020 年 5 月 20 日 来源：教育部学校规划建设发展中心

第三部分
“十四五”规划专题
研究篇

教育部办公厅关于做好直属高校“十四五”规划编制工作的通知

教高厅函〔2020〕18号

部属各高等学校：

根据全国教育事业发展“十四五”规划编制工作的统一部署，现就直属高校“十四五”规划编制工作有关事项通知如下。

一、重要意义

“十四五”规划是我国全面建成小康社会后的第一个五年规划。认真编制“十四五”规划，对于直属高校进一步把握战略方向、明确战略任务、擘画战略蓝图，具有十分重要的意义。

（一）编制“十四五”规划，是直属高校积极谋大局，支撑社会主义现代化建设的基础工作。我国正处于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，对高等教育的需求比以往任何时候都更加迫切，对科学知识和卓越人才的渴求比以往任何时候都更加强烈。直属高校应牢记历史使命，通过编制“十四五”规划，推动学校在中华民族伟大复兴历史进程中发挥更为坚强的支撑作用。

（二）编制“十四五”规划，是直属高校主动应变局，引领时代步伐的重大机遇。当今世界正面临百年未有之大变局，新一轮科技革命、产业变革奔腾而至，如果不识变、不应变、不求变，就可能陷入战略被动，错失发展机遇，甚至错过时代。直属高校应把握历史契机，通过编制“十四五”规划，推动学校确立新的发展坐标、输入新的发展动能，始终走在时代前列。

（三）编制“十四五”规划，是直属高校努力开新局，引导高等教育强国建设的重要依托。我国高等教育已迈入普及化阶段，要求直属高校率先在教育模式、质量标准、治理方式等方面开新路、立标杆。同时我国正由高等教育大国向高等教育强国迈进，要求直属高校在国际上发挥更大的影响力、感召力、塑造力。直

属高校应顺应历史需求，通过编制“十四五”规划，推动学校在实现高等教育现代化的快车道上发挥先导作用。

二、指导思想

直属高校编制“十四五”规划的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记关于教育的重要论述和全国教育大会精神，以立德树人为根本，以报国强国为己任，以强化治理为关键，科学编制规划，民主编制规划，依法编制规划，为实现2035年教育现代化的奋斗目标夯实基础。

（一）要牢牢抓住全面提高人才培养能力这个核心点。把促进学生健康成长作为学校一切工作的出发点和落脚点，把立德树人成效作为检验学校一切工作的根本标准，树立和践行新的人才观、质量观，着力培养社会主义事业合格建设者和可靠接班人。

（二）要深度融入社会发展进程。紧盯国家战略需求，主动肩负服务国家、区域、行业的神圣使命，高度关注世界发展和人类文明进步面对的共同挑战，源源不断输出高素质人才、高端科技成果和先进文化，在民族复兴中带头发挥国之战略重器作用。

（三）要加快实现治理体系和治理能力现代化。坚持和完善党委领导下的校长负责制，不断完善内部治理结构，努力破解改革“深水区”的矛盾，努力探索创新“无人区”的路径，加快提升与直属高校地位作用相匹配、符合时代要求的办学治校能力。

三、工作要求

要提高政治站位，从教育是国之大计、党之大计的战略高度，提高规划编制工作的前瞻性、战略性、科学性、实操性。

（一）加强组织领导、严格履行程序。要在学校党委常委会领导下，成立编制工作领导小组和工作专班，建立健全严谨高效的工作机制。要严格履行编制的

序，全面总结“十三五”规划实施情况，认真领会国家对编制“十四五”规划的总体要求，仔细分析学校面临的机遇和挑战，充分征求各方面意见建议，切实加强重点问题研究和重大项目论证；编制过程中如遇超出学校办学自主权的问题，要及时向我部请示；规划文本经学校党委会审议同意后，要按时报我部审核，并根据我部意见进行修改，最后经学校党委会全体会议审定通过。

（二）坚持总体谋划、突出重点内容。要全面谋划学校发展，进一步明确学校的定位、目标、使命和任务。要以人才培养为中心，一体筹划教学、科研、社会服务、文化传承创新、国际交流与合作等工作，通盘谋划党的建设、思想政治工作和校园安全稳定，统筹规划学科专业建设、队伍建设以及体制机制改革等。同时要结合发展需要、社会需求和学校实际，明确阶段性重要发展指标、重大战略任务、重点改革举措和工程项目，务求取得实效。

（三）扩大民主参与、强化有效集中。要广泛发动院系、部门、师生员工参与规划编制，充分发挥教（学）代会、学术委员会等的咨询建言作用，重大政策举措和制度安排要与利益相关方充分协商，并可运用大数据等现代信息技术手段，为规划编制工作提供参考和辅助。要走出校园，主动征求学校理（董）事会成员、地方政府、行业企业、智库机构、校友代表等的意见和建议。同时，要强化目标导向和问题导向，加强科学研判论证、风险评估和合法性审查，坚持民主集中制决策原则，确保规划的严肃性和有效性。

（四）细化任务分工、有力推动落实。要将规划中提出的目标任务进行分解，制定细化落实的时间表、路线图、任务书、责任状，并可根据需要制定人才培养、科研攻关、考核评价等分领域的改革方案，以及院系、部门、学科建设、校园建设等配套的分规划。要在规划编制过程中同步谋划规划落实工作，统筹规划的年度监测、中期检查和终期考核等工作，形成规划编制、实施、考核的管理闭环，着力改变重编制、轻实施的现象。

我部将在直属高校编制“十四五”规划过程中提供信息服务，开展经验交流

和相关培训。各直属高校应严格把握规划编制进度，于 2021 年 4 月底前，将“十四五”规划文本报我部审核。各高校按我部意见修改后，一般应于 2021 年 8 月底前审定通过“十四五”规划正式文本，并向社会公布。

教育部办公厅

2020 年 9 月 1 日

建设高质量教育体系

教育部党组书记、部长 陈宝生

教育是事关国家发展和民族未来的千秋基业。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》），明确了“建设高质量教育体系”的政策导向和重点要求，我们要全面准确领会全会精神，认真贯彻落实到位。

1.准确把握“十四五”时期教育发展的宏观形势

《建议》指出：“‘十四五’时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。”准确把握“十四五”时期教育发展宏观形势，深刻认识我国进入高质量发展阶段的新特征新要求，对谋划建设高质量教育体系至关重要。

“十三五”时期教育发展取得新的显著成就。以习近平同志为核心的党中央把教育作为国之大计、党之大计，加强党对教育工作的全面领导，召开全国教育大会，对教育现代化和教育强国作出重大战略部署，统筹教育领域综合改革和教育治理现代化，教育面貌正在发生格局性变化。2019年全国学前三年毛入园率83.4%、小学学龄人口入学率99.94%，初中、高中、高等教育阶段的毛入学率分别为102.6%、89.5%和51.6%，高等教育进入普及化阶段，特殊教育不断加强，继续教育多样化推进。新增劳动力平均受教育年限超过13.7年，“十三五”规划目标将顺利完成，教育普及水平稳居世界中上收入国家行列。在全面建成小康社会决胜阶段，教育事业为社会主义现代化建设开发了人力资源，为增强综合国力和国际竞争力贡献了积极力量，为国民素质逐渐提高提供了重要支持，为如期实现脱贫攻坚作出了有力支撑，人民群众对教育的获得感和满意度持续提升。

“十四五”时期教育改革发展面临着许多新的机遇和挑战。《建议》指出，“当前和今后一个时期，我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化”，并就“当今世界正经历百年未有之大变局”“我国已转向高质量发展阶段”等世情国情作出重要判断。在复杂多变的发展环境中，我国教育制度优势明显，人才资源基础较好，随着经济社会发展和人民生活水平提高，教育需求呈现多层次多样化态势，新一代信息技术以及多方社会资源可望支持以学习者为中心的教育新生态，这都是建设高质量教育体系的有利条件。同时，我国区域教育资源配置不够均衡，城乡教育差距亟待缩小，人才培养模式改革需要提速，教育创新与服务潜力尚未更好释放，同人民群众对高质量教育体系的需求相比还有很大差距。我们要深入贯彻党中央关于“十四五”时期教育改革的决策部署，抓住机遇，应对挑战，全力以赴，攻坚克难。

2.深刻认识“十四五”时期建设高质量教育体系的重要意义

党的十八大以来，习近平总书记对提高教育质量多次作出重要论述、提出明确要求，党和国家制定实施了一系列相关政策措施，为“十四五”时期在新的起点上建设高质量教育体系打下了基础。

建设高质量教育体系是坚持以人民为中心的必然要求。坚持以人民为中心，是我们党的根本宗旨所决定的，是《建议》中关于“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，彰显了中国特色社会主义制度显著优势。习近平总书记将坚持以人民为中心发展教育作为对我国教育事业规律性认识的深化，强调要始终坚持并不断丰富发展。《建议》要求建设高质量教育体系，就是坚持以人民为中心发展教育事业，使教育事业为提高人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质提供可靠保证，切实做到发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

建设高质量教育体系是构建新发展格局的基础环节。随着外部环境和我国发展所具有的要素禀赋的变化，《建议》要求，“十四五”时期将加快构建以国内

大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这对建设高质量教育体系提出了多方位需求。今后，在畅通国内大循环、打造开放的国内国际双循环的各个环节，在促消费惠民生、调结构增后劲的多个领域，都需要教育体系源源不断输送高质量的人力资源，坚持不懈提供高质量的研究开发支持；都需要教育体系更好参与城乡发展服务消费、改善人民生活品质，在以高质量供给适应引领和创造新需求方面，进行新的探索实践，进一步发挥高质量教育体系在国计民生中的基础性、先导性、全局性作用。

建设高质量教育体系是锚定 2035 年远景目标的关键举措。根据习近平总书记关于教育的系列重要论述和党的十九大的教育战略部署，党中央、国务院印发《中国教育现代化 2035》，提出“到 2035 年，总体实现教育现代化，迈入教育强国行列，推动我国成为学习大国、人力资源强国和人才强国，为到 21 世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国奠定坚实基础”，为教育规划定下基调。《建议》在确定到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标时，要求届时建成教育强国。我们要锚定 2035 年总体实现教育现代化、建成教育强国的目标，通过 3 个五年规划，把 15 年的阶段战略安排细化为压茬推进的政策行动，积小成为大成。“十四五”期间重点放在建设高质量教育体系上，这对实现“全民受教育程度不断提升”的目标，将是带有全局性的关键举措。

3. 扎实贯彻党中央关于建设高质量教育体系的重要决策

建设高质量教育体系，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对“十四五”乃至一个更长时期完善中国特色社会主义教育体系的最新要求，总体上看，《建议》确定了以下 4 个方面重点。

建设高质量教育体系必须坚持党对教育工作的全面领导。“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视党对教育工作的全面领导，在党的全国代表大会报告和中央全会文件中，对教育改革发展和教育系统党的建设不断提出重要要求，从成立中央全面深

化改革领导小组（委员会）到组建中央教育工作领导小组，确保党在教育方面始终总揽全局、协调各方。《建议》要求建设高质量教育体系，首要标准是教育系统必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，要在建设高质量教育体系过程中，深入贯彻习近平总书记关于坚守为党育人、为国育才的总体要求，全面贯彻党的教育方针，坚持马克思主义指导地位，坚持中国特色社会主义教育发展道路，坚持社会主义办学方向，在实践中增强教育系统各级党组织政治功能和组织力，确保党中央决策部署有效落地落实。

建设高质量教育体系要健全学校家庭社会协同育人机制。《建议》在强调“全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人”的基础上，明确要求“健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育”，这是深入贯彻习近平总书记关于“办好教育事业，家庭、学校、政府、社会都有责任”“全社会要担负起青少年成长成才的责任”等系列重要论述精神的集中体现。《建议》部署“十四五”时期建设高质量教育体系，对新发展阶段立德树人的基本要求又作出新的阐释和布局。衡量高质量教育体系，很大程度上要看数以千万计教师、数以亿计学生的素质能否不断提升和增强。今后，多方位提高师生素质，重点将落在健全学校家庭社会协同育人机制层面，从德智体美劳“五育并举”，到全员全程全方位“三全育人”，因地因校制宜，发展素质教育，形成有效的实践模式，努力汇聚起教育系统和社会各方的更大合力。

建设高质量教育体系要在深化改革促进公平上迈开新步。《建议》以“坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平”为导向，布置一套政策“组合拳”。一是夯实高质量教育体系根基，重点是“推动义务教育均衡发展和城乡一体化，完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，鼓励高中阶段学校多样化发展”“提高民族地区教育质量和水平，加大国家通用语言文字推广力

度”，加快健全“幼有所育、学有所教”等方面国家基本公共服务制度体系，努力让青少年儿童都能享有公平而有质量的教育，为其谋生发展打好基础。二是面向构建新发展格局，强调“加大人力资本投入，增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，探索中国特色学徒制，大力培养技术技能人才”，为学习者多种方式就业创业助力，有效提升劳动者技能和收入水平，适应提升我国产业链供应链现代化水平的迫切需要。三是着眼可持续发展全局，明确“提高高等教育质量，分类建设一流大学和一流学科，加快培养理工农医类专业紧缺人才”的主攻方向，要求“加强创新型、应用型、技能型人才培养”；“支持发展高水平研究型大学，加强基础研究人才培养”，重申“推进产学研深度融合”，为增强综合国力、增进民生福祉注入新的动力活力。四是立足基本国情，重申“支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构”，在增加公共教育服务供给的同时，更好发挥各方积极性，创新教育服务业态，推进教育治理方式变革。

建设高质量教育体系要对标服务全民的终身学习体系。按照以习近平同志为核心的党中央的重大部署，《建议》强调“发挥在线教育优势，完善终身学习体系，建设学习型社会”，充分体现了建设学习型社会的顶层设计意图，构建方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的终身学习体系，而发挥在线教育优势，我国积累了成功的实践经验。近年来网络本专科注册和毕业人数均居世界第一，在线教育和培训已经形成多样化格局。2020年新冠肺炎疫情突发后开展大规模在线教育，2月到5月，国家中小学网络云平台20多亿人次浏览，全国1775万大学生参与在线课程，共计23亿人次。这是全球最大规模的在线教育实验，不仅有效应对了疫情冲击、保障了师生健康和生命安全，而且探索创新了教学模式。“十四五”时期建设高质量教育体系，必将沿着“实现人人皆学、处处能学、时时可学”方向，我国终身学习体系和学习型社会的建设可望开辟新的境界。

锚定新时代贵州教育高质量发展“三条线”——学习党的十九届五中全会精神的思考

贵州省教育厅厅长 邹联克

凡事预则立，不预则废。规划“十四五”，谋划2035，是党的十九届五中全会作出的重大战略部署。全会从全面建设社会主义现代化国家战略全局出发，明确了“建设高质量教育体系”的制度设计和总体要求，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对“十四五”乃至一个更长时期完善中国特色社会主义教育体系的最新要求，标志着新时代中国教育“赶考”之路正式启航。

“赶考”之路关键是高线、长线、底线“三线”并驱。高线是追求和目标，长线是谋划和路径，底线是保障和支撑，根本是推动教育高质量发展。建设高质量教育体系，就是要深入贯彻习近平总书记关于坚守“为党育人、为国育才”的总体要求，**对标对表追“高线”、突出特色放“长线”、补短强弱守“底线”**，切实服从服务于新格局构建和高质量发展，努力把“十四五”规划和2035年远景目标绘就的蓝图变为现实。

全会提出“建设高质量教育体系”，这是对“十三五”“提高教育质量”的继承和发展，为新时代建设教育强国指明了根本方向，集中体现了以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，基于推进实现第二个百年奋斗目标、基于社会主义初级阶段基本国情、基于建设质量强国需要、基于我国当前发展条件和发展水平，对教育作出的科学决策、重大决策。

推动新时代贵州教育高质量发展，就是要对标对表全会精神、中央决策和省委要求，深刻领会新形势、新任务为教育发展提出的新要求，

办好人民满意的教育。

●**要构建高质量的教育体系。**根据经济发展水平，立足全省社会需求和生源优势，统筹好普通教育与职业教育的关系，统筹好学前教育、义务教育、普通高中教育、职业教育和高等教育的关系，统筹好学历教育与继续教育、终身教育的关系，推动普通教育与职业教育协调发展，民办教育、民族地区教育加快发展，重视特殊教育和专门教育，加强学历教育与技能培训，拓展教育信息化、网络化等学习业态，构建普教、职教、继教一体，有为政府和有效市场融合，大众化与个性化结合，线上与线下融通，促进人的全面发展的现代教育体系。

具体来说，就是学前教育要坚持普惠发展，扩大公办园和普惠性民办园覆盖率；义务教育要坚守公益性原则，强化公办学校办学，推进优质均衡发展和城乡一体化，保障教育公平；职业教育要不断适应与普通教育连通、与产业发展融合、与企业生产对接的需要，促进更加充分、更高质量的就业，提高经济社会发展适应性；高等教育要突出基础应用研究和科技创新，提高质量，培养国家创新发展急需的高端人才；继续教育要完善终身学习体系，服务构建学习型社会。

●**要构建高质量的创新体系。**坚持把改革创新作为实现教育高质量发展的关键一招和根本动力，用改革的办法破解发展难题，在改革创新中推动教育高质量发展。纵深推进教育领域综合改革，着力深化新时代教育评价改革，充分运用新技术新机制新模式，创新教育服务供给方式，深化办学体制和教育管理改革，优化教育结构，破除不合时宜的体制机制弊端，把有利于突破体制机制障碍、有利于推动教育内涵式发展、有利于提升人民教育获得感作为深化改革的着力点，切实增强改革的系统性整体性协同性，激发教育发展生机活力，不断提升教育治理体系和治理能力现代化水平。

●**要构建高质量的服务体系。**经济社会的高质量发展，离不开教育的高质量发展。只有融入国家发展大局，教育的高质量发展才有意义。要主动面向大数据、大生态、乡村振兴发展战略和新型城镇化需要，优化区域、城乡教育资源配置，提升教育服务区域发展战略水平，做到为人民服务、为中国共产党治国理政服务、为巩固和发展中国特色社会主义制度服务、为改革开放和社会主义现代化建设服务“四个服务”，满足人民群众对美好生活需要。

“人生百年、立于幼学”。基础教育要服务服从于成长基础奠定；“让无业者有业，有业者乐业”。职业教育要服务于技术技能人才培养；“人才培养、科学研究、服务社会、文化传承创新”是高等教育的基本职能。高等教育要服务于经济发展的原始创新。要加快和扩大新时代教育对外开放，服务“一带一路”建设，积极引进境外优质教育资源，提高来黔留学工作质量，不断增强贵州教育的国际影响力。

●**要构建高质量的发展体系。**建设高质量教育体系，“高质量发展”是关键。当前，教育发展的外部环境和内部条件发生复杂而深刻的重大变化，有效应对错综复杂的国际环境带来的新矛盾新机遇新挑战，教育承担着更为重要的历史使命。教育必须面向全面建设社会主义现代化国家新征程，融入新发展格局。

——**基础教育**的高质量要更加注重育人、更加注重终身、更加注重智能、更加注重融合，要推动教育基本现代化向教育全面现代化转型，教育基本均衡向优质普惠转型，注重改善办学条件向提升硬件和内涵建设并重转型，学有所教向学有优教转型，推动学生的课业与专业、专业与职业、职业与事业、事业与志业“五业”贯通；

——**职业教育**的高质量要以适应国家战略、满足社会需求、立足学校实际、尊重学生差异为“四梁”，以完善体制机制、优化专业、改革课程、

加强师资建设、改革培养模式、提升硬件设施、重视文化建设、保障办学质量为“八柱”，坚持职普融通、尊重市场、立足产业、产教融合，适应国家发展和学生成长成才需要；

——**高等教育**的高质量要基于并且高于内涵式发展，构建完善教育教学体系，创新办学理念，厘清办学定位，进一步突出特色、提高质量、重视满意度，服务国家创新驱动发展战略，积极融入新发展格局。

“十四五”是贵州教育从根本上由“有没有”转入“好不好”“强不强”“特不特”，实现从量变到质变的关键时期。要确保“建设高质量教育体系”的重大决策在贵州落地落实，就必须坚持走特色发展之路。

◆**要在顶层设计上谋划高质量发展**，以全会精神为指导，坚持“特色教育强省”的现实路径选择、瞄准“贵州教育 2035”的目标、把握建设高质量教育体系这个主攻方向，高质量编制贵州教育“十四五”规划，把未来五年教育事业发展总的基调、总的盘子、总的框架定下来，把规划编制成一个革命性的规划。规划既要有战略性和前瞻性，又要有针对性和操作性，尤其是要突出战略性，明确政治要求、时间节点、约束条件、刚性目标，为贵州教育高质量发展设计顶层、筑牢根基。

◆**要在目标设计上对标高质量发展**，锚定实现教育现代化和建成特色教育强省远景目标，科学确定“十四五”时期的阶段性目标任务。总体目标，就是到 2022 年，教育整体水平力争进入全国教育中等行列；到 2025 年，教育现代化进程力争走在西部前列，教育总体实力显著增强，国内综合排名显著提升，劳动年龄平均受教育年限明显增加，教育现代化取得重要进展。

具体来说，就是教育普及程度超过全国平均水平、基本公共教育服务实现均等化、教育服务地方发展能力明显增强、优质教育供给显著增加。

高水平普及 15 年基础教育，高等教育进入普及化阶段，快速提升学前三年毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率、高等教育毛入学率，适龄儿童、少年接受义务教育实现应入尽入，教育主要指标超过全国平均水平，实现更高水平、更有质量的普及。

◆要在发展理念上体现高质量发展，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，构建“十四五”教育改革发展新格局，重点是要把握好“五个基本”，即：

——把握好教育发展水平与 GDP 排位保持相当，2021—2025 年是建设特色教育强省的基本面，也是“十四五”规划坐标点的**基本定位**；

——坚持把习近平总书记关于教育重要论述、全国教育大会精神、中国教育现代化 2035 及《加快推进教育现代化实施方案（2018—2022 年）》、贵州省推进教育现代化建设特色教育强省实施纲要、全省教育大会精神等作为制定教育“十四五”规划的**基本遵循**；

——把握好 2020 年脱贫攻坚战收官、2022 年党的二十大召开、2025 年“十四五”规划收官、2030 年联合国发布《可持续发展议程》、2035 年《中国教育现代化》收官等基本节点；把握好新冠肺炎疫情影响世界经济复苏，国际国内经济环境发生变化，财政收入下降影响对教育的投入，产业链供应链调整影响人才培养目标和方向的**基本形势**；

——把握好基于新时代特征、基于现代化目标、基于社会广泛性、基于教育多样性、基于面向国际化，坚持尽力而为、量力而行的**基本方法**。

把“特色”摆在教育发展规划的突出位置，紧紧抓住“特色教育强省”这个牛鼻子，努力实现教育优质资源供给持续“增量”，教育发展水平在西部、在全国继续“增位”，促进人的全面发展连续“增值”，在服务全面现代化建设中接续“增色”，更好地满足人民群众对美好生活的需要，为全民终身学习提供更高质量、更加公平、更为多样的教育服务。

◆要在任务举措落实突出高质量发展。贯彻落实全会提出的建设高质量教育体系总体部署，明确落实举措，分类施策、系统推进。完善推动教育高质量发展的体制机制，统筹教育事业发展的规模、结构、质量和效率，实现发展方式从规模发展向内涵发展的转变。坚持数量与质量、当前与长远结合，推动教育结构、学科专业结构、人才培养结构更加优化。通过新建一批、改造一批、整合一批、置换一批、对外引进一批和政府购买服务等方式，进一步加大公办教育资源、普惠教育资源、优质教育资源供给。立足贵州生源充足优势，进一步加大高等院校特别是本科及以上层次高校的建设投入力度，加快我省高等教育普及化步伐，提高高等教育毛入学率和学生覆盖面。

对标国家创新驱动战略和贵州发展战略实施需要，进一步加大高层次人才培养和引进力度，努力办好与先进装备制造业、战略性新兴产业、现代农业和现代服务业相对接，覆盖集成电路、人工智能、云计算、大数据、物联网、量子通信等领域的相关学科专业。

当前，中国正处于“两个一百年”的历史交汇期、“两个大局”演进关键期、“两大奇迹”迭代升级期，必须坚持补短板、强弱项，把稳应对风险挑战的“定盘星”。党的十九届五中全会指出，要着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。“十四五”是贵州教育大有可为，也必须大有作为的时期。当前贵州教育处于由规模扩大到质量提升为主的转型期、教育体系结构的重塑期。

推动教育高质量发展，要坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，坚持稳中求进总基调，继续补短板、强弱项，扎实推进教育脱贫攻坚、教师队伍建设、教育治理体系和治理能力现代化、校园安全稳定，进一步夯实发展基础。

★必须坚守脱贫攻坚政治底线。对标对表脱贫攻坚成效考核和国家普查

的指标要求、质量要求、时限要求，进一步压实“双线”责任，始终保持战斗状态和高度警觉，毫不松懈抓好查漏补缺、巩固提升，全力以赴迎接大考、赢得大考，高质量打赢教育脱贫攻坚收官战。这是头号政治任务，也是最核心的底线要求。高度关注困难较多的“9+3”县，防范控辍保学、学生资助、教育经费等方面的问题死灰复燃。坚持“四个不摘”要求，进一步加强易地扶贫搬迁后续扶持“五个体系”建设，巩固拓展教育脱贫攻坚成果，立足振兴乡村教育和教育振兴乡村，保持教育扶贫政策延续性和稳定性，推动教育保障政策体系向乡村振兴平稳转型，不断夯实农村地区教育的发展基础，为全面推进乡村振兴和加快实现农业农村现代化注入源头活水。

★必须坚守资源配置保障底线。坚持把教育高质量发展作为重要先手棋，在组织领导、发展规划、资源保障上把教育摆在优先发展地位，财政资金优先保障教育投入，公共资源配置优先满足教育和人力资源开发。不断完善教育投入保障机制，落实好“一个不低于、两个只增不减”，深化教育经费投入机制改革，形成法治化、标准化、制度化、科学化的教育投入体制和教育经费分配、使用、管理机制，持续提高经费使用效益。全面加强高素质专业化教师队伍建设，建立师德师风建设长效机制，健全中国特色教师教育和培训体系，深化教师管理体制改革，不断扩充优质教师资源，切实提高教师地位待遇。加强教育信息化基础设施建设，实施好“阳光校园·智慧教育”工程，整合融通各级各类教育资源、教育管理公共服务平台，实现全省所有数字教育资源、教育基础数据的汇聚共享。

★必须坚守事业发展动能底线。构建一个有“未来感”的高质量教育体系，进一步提高贵州教育主要发展指标在西部地区和全国的排名，让人民群众对教育有更多的获得感、幸福感、安全感，关键是要有一支热爱教育、关心教育、研究教育，遵循教育规律、精熟政策法规、充满教育情怀

的教育家型的管理队伍。进一步加强教育系统干部队伍建设，着力提高干部的政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，引领和推动全省教育加快改革发展。积极搭建名校长成长平台，着力培养一批在全国有影响力的知名校长，辐射带动

本校本地教育教学质量加快提升。

★必须坚守风险防控安稳底线。全面贯彻落实总体国家安全观，树牢底线思维，加强形势研判和隐患排查调处，着力防范和化解重大风险挑战。高质量落实生命安全，高度重视疫情防控工作，坚持好常态化疫情防控措施，加强教育引导和督促检查，严防秋冬季疫情反弹。统筹抓好师生生命财产安全、意识形态安全、教育科技安全、食品卫生安全、工程建设安全、考试招生安全，努力把涉及人民群众利益的事抓细抓实抓到位，严防教育系统“灰犀牛”“黑天鹅”事件发生，牢牢守住教育系统安全稳定底线，为贵州教育高质量发展营造良好环境。

长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。筑梦惟有笃行，只要方向对了，目标定了，就不怕路远。只要我们坚持以人民为中心的发展思想，不断涵养教育情怀，心系教育，情系学子，立足新发展阶段推进高质量发展，融入新发展格局提升教育服务能力，勠力同心，顽强拼搏，就一定能够续写描绘新时代贵州教育高质量发展新篇章，为建设百姓富生态美的多彩贵州新未来作出教育贡献！

应用型高校的实践路径 | 中国匠心文化 赋能新时代应用型人才培养②

枣庄学院党委书记 曹胜强

中国匠心文化是中华优秀传统文化的重要内核,是中国特色社会主义文化的重要组成部分。它为新时代应用型高校的创新发展提供精神动力,奠定文化底色。作为弘扬匠心文化的主阵地,应用型高校应该守正创新,立足地方历史文化基础和经济社会发展实际,积极构建中国匠心文化与新时代应用型人才培养的融通机制,在人才培养体系中厚植中国匠心文化,为培养富有工匠精神的专业技能人才履职尽责,走出高水平应用型人才培养特色之路。

以思政教育培养学生爱岗敬业精神

新时代人才培养工作,要围绕培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这一根本问题,坚持立德树人根本任务,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。匠心文化的内涵与高校立德树人的育人目标高度关联。以家国情怀、责任意识、担当精神为主要内容的敬业精神既是匠心文化的重要内容,也是社会主义核心价值观的组成部分,更是新时代高校立德树人的重中之重。应用型人才培养应坚持培根铸魂,紧密围绕立德树人这一根本任务和中心工作,以课程育人、文化育人、实践育人、管理育人、服务育人等为依托,构建全员、全方位、全过程育人体系,使匠心文化融入思想政治教育,把敬业精神的内化为学生的职业自觉,外化为学生的职业实践;着力在厚植爱国主义情怀、加强品德修养、增长知识见识、培养奋斗精神和增强综合素质上下功夫,通过爱心支教等多种具有实操性的形式,以实际行动弘扬爱国奉献精神,谱写爱国敬业的新时代篇章。

以双创教育培育学生创新创造能力

工匠精神是缔造伟大传奇的重要力量。追求卓越创新是匠心文化的核心之一,双创教育与匠心文化有着内在的逻辑关系。新时代,高校双创教育应以创造

性、创新性、开创性为内涵,以知识技能教育和创新创业实践活动为主体。应用型高校在人才培养中,应把匠心文化作为创新创业教育的重要基础,把工匠精神养成作为创新创业教育的核心内容,建立完善的校、政、行、企多元参与,共建共享的协同机制,共同培养具有工匠精神、创新素养的新型劳动者。在产教融合基础之上,积极探索实施分层次培养的“创新创业教学实践”模式,依托大学生创新创业实践基地,建立创新创业课程体系,搭建创客空间等创新创业平台,参与“互联网+”、挑战杯等创新创业竞赛与训练,构建“课堂+网络+讲座+实践”相结合的创新创业教育体系。

以劳育美育提高学生劳动品质和审美素养

“幸福都是奋斗出来的。”培养担当民族复兴大任的时代新人必须依靠新时代劳动教育。劳动之美与实用之德的和谐统一是匠心文化的本质所在,也是职业劳动的本质所在。劳动教育是为了培养学生良好的劳动品质和娴熟的劳动技能,与匠心文化在人才培养上的价值取向是一致的。应用型高校以落实《关于全面加强新时代大中小学劳动教育的意见》为目标,注重发挥学生在劳动教育中的主体作用,依托专业理论与实践课程设立劳动教育必修课,通过劳动实践周、勤工助学落实课外劳动实践时间,通过社团活动、顶岗实习、社会调查、志愿服务、技能竞赛等内容,形成日常生活劳动、生产劳动和服务性劳动相结合的劳动教育体系,培养学生自律和吃苦耐劳的品格、服务社会的意识和责任感。就中国匠心文化的内核而言,一个伟大的工匠,除了具有高超的技艺,还应具有完善的人格和较高的审美素养。因此,应用型人才培养体系和校园文化建设等方面还须重视和加强美育元素建设,建设匠心文化展馆景观、职业体验馆,开设美育通识课程,开展高雅文化进校园、非遗文化进课堂等,注重将美育教育与德育、智育、体育和劳育相结合,贯彻到物质、文化、制度及培养体系的各个环节。通过对学生实施以匠心文化为价值指引的劳动教育、美育教育,培养适应未来社会,具备技术变革劳动能力,又具有审美情趣、完善人格的新时代大国工匠。

以训练体系培养学生精益求精

匠心文化不是乌托邦文化，必然要以生产实践为最终落脚点。以匠心文化引领的应用型人才培养，必须将匠心文化教育贯穿到实践教学的各个环节，提高学生知行合一能力。精益求精是匠心文化最核心的价值理念之一，一名出色的工匠必然秉持精益求精、追求卓越的价值取向。应用型高校应借助国家和省、市提供的资源平台，主动对接，打造应用型专业集群；引企入教，搭建校企合作共建共享平台；协同育人，校企开展全过程深度合作。通过建立科学的人才训练培养体系，有针对性地开设科学训练课程，改革考试内容方式，增加实践考核比重，引导学生形成严谨、求实、细致、耐心的作风，不断提高创新素养、实践能力，进而培育精益求精的价值追求。

总之，中国匠心文化作为精湛技艺、审美志趣、实践品格与人文关怀的有机统一，闪现着工匠人性的光辉、文化的理想和审美的诉求。弘扬匠心文化是时代发展赋予我们的伟大使命，培养具有匠心精神的大国工匠更是新时代高校义不容辞的责任。地方应用型高校通过积极探索和实践，在教育教学实践中应大力弘扬爱岗敬业、专注坚守、勇于创新、追求卓越的工匠精神，以中国匠心文化引领高水平应用型大学建设，赋能新时代应用型人才培养，为助力大国工匠培育，为“人人出彩”提供更多可能。

聚焦！高校“十四五”规划：识变、应变、聚变、求变

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是中国应对世界百年未有之大变局，发挥中国制度优势，于变局中开新局的重要阶段；是面向中华民族伟大复兴中国梦时代征程，为未来中长期发展起好步、开好局的关键阶段。在实现中华民族伟大复兴的征程中，“十四五”规划是承上启下的规划，是新的特殊时期的规划，是要求引领高质量发展的规划。党的十九届五中全会《建议》明确提出建设高质量教育体系，为未来5至15年的高等教育发展擘画战略蓝图。高校“十四五”规划是面向未来三十年的开局规划，瞄准未来三十年教育发展的趋势，对于高校教育改革创新发展具有重要意义。

为助力高校准确深入理解“十四五”规划新部署、新要求，做好“十四五”时期教育领域改革发展的开篇布局，教育部学校规划建设发展中心于11月29日-12月5日在北京举办第二期“高校‘十四五’规划专题培训班”，10位专家学者，三十多家院校单位和企业代表，共同聚焦探讨高校“十四五”规划新思路、新举措，在识变、应变、聚变、求变中面对新形势、树立新思维、开辟新篇章。

识变：高校“十四五”规划

国家教育咨询委员会秘书长、国家督学、教育部教育发展研究中心原主任张力表示，党的十九届五中全会《建议》从坚定办学方向、把握重点形成合力、构筑教育体系基础、适应新发展格局、深度参与创新发展、着力补齐短板、创新规范服务业态、促进人的全面发展等方面，明确了“十四五”期间建设高质量教育体系的目标要求，为高校做好“十四五”规划指明了重点方向。”

“高校‘十四五’规划要从大局着眼，要注重世界范围内的新挑战，要响应党和国家提出的新要求。”人民大学杰出学者、特聘教授、教育学院院长刘复兴

表示，党和国家已经把教育的地位与作用提高到前所未有高度，提出了人才培养的新标准、新要求，要求教育改革创新把立德树人作为教育根本任务，要求培养担当民族复兴大任的时代新人。

“人类社会正处在从工业化向数智化转型的重要时期。数智化文明必然要推动整个社会经济技术的体系化转变。”教育部学校规划建设发展中心主任陈锋指出，“与工业化文明相比，数智化文明必然要推动整个社会经济技术的体系化转变。这意味着新的生活方式、新的生产方式、新的组织方式、新的经济结构、新的社会形态，以及由所有这些新的革命性变革汇流起来所推动的人类历史上一场深刻的结构性变迁。”

就中国高等教育进入普及化阶段，中国教育学会副秘书长、教育部教育发展研究中心研究员高书国指出，2019年，中国高等教育毛入学率达到51.6%，进入国际通行的普及化阶段。这是世界高等教育发展历史上的标志性事件，将改变全球高等教育发展的总体格局，中国人口文化素质和人力资源进入高层次开发阶段。后普及教育时代的中国高等教育将以实现高等教育现代化为目标，持续扩展需求空间、人口空间、结构空间、国际空间、质量空间、文化空间，实现以质图强，建成世界级高等教育强国，为社会主义现代化强国奠定坚实基础。

就教育内涵发生的深刻变革，教育部教育发展研究中心副主任、研究员马陆亭表示，要结合“十四五”教育发展的新时代背景，深入研究重大战略和政策中的“新发展格局”，充分认识到大学的面向方向和发展方向已经开始调整。高等教育发展要面向新发展格局，要在国家需求中寻找方位。高等教育要以体系建设为龙头扎实推进各项工作。独特的历史、文化、国情、时代决定了我国高等教育必须走自己的发展道路。

应变：高校“十四五”规划

“学校必须树立数字化转型的思维，学校必须建立推动数字化转型的领导机制，学校必须把对数字化的投资放在重要位置。”教育部学校规划建设发展中心

主任陈锋指出，数智化科技既是当前阶段具有引领性、贯穿性意义的技术革命，同时也是下一阶段科技革命深化的基础性平台。高等院校必须建设一个以人的学习和创新为核心的新的体系。终身学习和创新，是新科技创新的基本要求，是新的大学教育的基本特征，也是新的经济社会体制机制的价值中枢。

教育部教育发展研究中心副主任、研究员马陆亭认为，办学和育人是高等学校的永恒主题。办学即扎根中国大地办大学，要走出“象牙塔”，学习借鉴世界多样化的高等教育，研究一流大学的办学模式，走出特色之路。育人即坚持立德树人的根本任务，充分解读“一流本科教育”的丰富内涵，认识到变化才是未来的常态，要紧密围绕“培养能力”这一关键任务。

“我国高等教育发展已经启动并且正在进入‘理论指导型发展模式’新时期，高校规划要坚持‘研制’而非‘编制’，要坚持培养高校工作者的研究意识和能力。”常熟理工学院应用型院校发展研究中心主任顾永安教授认为，应用型高校规划建设发展的新重点包括“双高双师双能双智”四双结构型师资队伍建设；“校、院、专业、课程”四级教学质量保障体系构建与运行；对标合格、审核评估、专业认证、“双一流”指标体系等四个方面高水准、持续建设问题；规模、速度、结构、质量、安全、效益六个方面的协调发展问题。

如何以新的理念、思路、方法做好高校“十四五”规划，中国高等教育学会常务理事、河南大学原校长娄源功提出，应用型高校战略规划包含四个模块，第一模块为明确战略规划与愿景。第二模块为掌握教育市场怎么看。要分析“客户”，即学生和用人单位的需求并对标学习榜样和竞争对手。第三模块为业务设计要清楚。要明确人才培养、科学发现、社会服务、文化传承与创新、国际交流与合作的重大使命。第四模块为业务创新要聚焦点。人才培养创新是应用型高校创新的重点、难点。

聚变：高校“十四五”规划

蓬勃兴起的新产业革命、新科技革命使得科技进步和人类社会发展趋势有机

的整体，给教育带来了巨大的挑战和机遇。教育部学校规划建设发展中心主任陈锋强调，“面向未来的教育要将产教融合核心机制与技术革命发展趋势相结合，形成以需求为牵引、以数智技术为支撑的教育变革合力。”

以国家和区域需求为导向，高质量做好高校规划，教育部学校规划建设发展中心特聘专家、重庆市教委原副主任牟延林提出高校“十四五”规划的十个维度：新的办学型态理念、新的学习者培育目标、新的课程观、新的教师结构、新的专业布局、新的学科选择、新的资源汇集、新的制度设计、新的评价体系、新的大学生贡献。牟延林认为，高校规划必须建立与之配套的新型评价体系，包括对学生成长治理的评价，对教师能力素养提升及贡献度的评价，对课程、专业、学科的评价，对学校合格评估、审核评估、专业认证等现实型态的评价、对学校未来发展的评价等多维度综合评价。

对新基建和产教融合如何共生发展，中国科学院大学应急管理研究中心原执行主任董传仪表示，产教融合是未来教育的重大突破口。产教融合很可能成为中国经济一个新的增长极，拉动国内大循环，促进双循环，助力实体经济发展的新引擎。新基建对中国产教融合的创新发展无异于是一场波澜壮阔的教育科技大革命。产教融合的发展，要深入促进5G专业、大数据专业、工业物联网专业、人工智能专业、城铁市轨专业、特高压专业、新能源专业的设立和发展。

求变：高校“十四五”规划

国家教育咨询委员会秘书长、教育部教育发展研究中心原主任张力表示，我国已处于教育-学习资源的“战国时代”，需求方愈加关注学习行为的目的性和有用性，供给方愈加注重精准定位、量身定制、厘清服务属性。随着高等教育进入分类发展、内涵建设阶段，高校多方位校际（学科间）战略合作结盟正风起云涌、方兴未艾。要充分发挥外部需求推动和内部利益驱动两大动力，坚持走产学研协同创新、深度融合的道路。

面向新时代，做好高校“十四五”规划，教育部学校规划建设发展中心特聘

专家、重庆市教委原副主任牟延林提出“面向‘十四五’高校规划编制的十二大愿景：提升学校的办学理念；选择准确的规划定位；争取适宜的环境友好；汇聚可能的办学资源；完善现有的制度设计；实践育人为本的课程体系；探索专业改革的产业学院；服务行业需求的学科选择；梳理紧缺的规划项目；改革教师的评价标准；培育新型的中国学生；实现大学的规划价值。

在应用型高校“专业为王”时代的新要求背景下，常熟理工学院应用型院校发展研究中心主任顾永安教授提出，应用型高校专业内涵建设的新体系涉及内容包括人才培养、专业建设、学科建设、队伍建设、制度建设和文化建设等六个重要方面。应用型高校专业集群建设的新战略要从建设理念、专业组构的本质、建设模式、设置原则、建构策略、“群主”为王、布局形态、建设规模八个方面探索专业集群建设在生成、组织、管理、运行、保障方面的机制创新。

“规划是国之重器。”就如何“把握数智化发展规律，推动‘十四五’规划变革”，教育部学校规划建设发展中心创新发展处处长刘志敏指出，决策要有“数”，治理要有“据”。从决策变革开始，引领数智时代的高校治理变革，构建以人工智能为技术支撑的治理新模式，促进架构变革，激发专家、用户、技术和资源聚变反应，实现人机协同赋能高校治理。知识创新工程愿景是提高治理效率，呈现人性化、场景化、价值化的趋势，实现高校从区域知识中心到区域智慧中心的高维跃迁。

培训期间，学员们围绕“十四五”新时期如何把握高校在新时代的定位；如何适应高等教育发展新阶段的要求；如何更加深入地推进产教融合、科教融合，形成新的发展机制和模式；高校如何适应数字化转型；如何推进评价制度的改革，以及地方高校改革如何契合区域行业产业发展等话题展开了充分的交流研讨，进一步深化了对专家报告的理解和认识。

2020年12月9日 来源：教育部学校规划建设发展中心